



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Directie van de Politieacademie
Postbus 834
7301 BB APELDOORN

**Inspectie Justitie en
Veiligheid**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.inspectie-jenv.nl

Contactpersoon
communicatie@
inspectievenj.nl

Projectnaam
Onderzoek politieopleidingen
2018

Ons kenmerk

Bijlagen
2

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 5 oktober 2018

Onderwerp Beeld Team Politieleiderschap - Opleidingen VKL-TGO en HOvJ

Geachte heer,

De Inspectie Justitie en Veiligheid (Inspectie) houdt toezicht op de kwaliteit van het politieonderwijs en de examinering. In 2018 ligt de focus op de Opsporing. De Inspectie onderzoekt in hoeverre het onderwijs van de Politieacademie de politiemedewerkers die werken in het opsporingsproces, voorbereidt op het uitvoeren van hun functie. Hiertoe selecteerde de Inspectie twaalf aan de opsporing gerelateerde opleidingen. De Inspectie deed een beperkte eerste uitvraag op de twaalf opleidingen en afhankelijk van de aangeleverde informatie richtte zij haar onderzoek verder in. Op basis van de ontvangen informatie in deze eerste fase besloot de Inspectie vier opleidingen diepgaander te onderzoeken. Zie voor meer informatie over de opzet van het onderzoek politieopleidingen 2018, het Plan van Aanpak.¹

In de eerste fase van het onderzoek zijn onder meer de opleidingen 'Vaste Kern Leidinggevend - Team Grootschalige Opsporing' en 'Basisopleiding Hulpofficier van Justitie' onderzocht. Deze opleidingen vallen onder het team Politieleiderschap. Uit de informatie die de Inspectie ontving over beide opleidingen constateerde zij dat diepgaand onderzoek niet nodig is. De Inspectie rondde haar deelonderzoek naar deze opleidingen af met een gesprek met de teamchef en een docent van het team Politieleiderschap.

In deze brief treft u de bevindingen over het team en per opleiding in een korte samenvatting. In de bijlagen staan de bevindingen van de Inspectie per opleiding meer gedetailleerd uitgewerkt. De bevindingen leg ik met deze brief aan u voor ter wederhoor op feitelijke onjuistheden. Mocht u feitelijke onjuistheden constateren, dan kunt u deze schriftelijk doorgeven aan Marjan Osendarp: M.Osendarp@inspectievenj.nl. Ik verzoek u uiterlijk twee weken na ontvangst van deze brief uw reactie kenbaar te maken. Mocht ik op 6 november 2018 geen reactie hebben ontvangen, dan stel ik de deelonderzoeken 'Vaste Kern Leidinggevend - Team Grootschalige Opsporing' en 'Basisopleiding Hulpofficier van Justitie' vast.

¹ <https://www.inspectie-jenv.nl/toezichtgebieden/p/politie/documenten/plannen-van-aanpak/2018/01/19/onderzoek-politieopleidingen-2018>

Team Politieleiderschap

Het team Politieleiderschap bestaat uit 6 clusters die in totaal 20 onderwijsproducten verzorgen. Het team beschikt over 41.07 fte en zet stappen om het evenwicht tussen (gewenste) formatie en bezetting op orde te krijgen. Het team kan voldoen aan de huidige onderwijsvraag. Dit komt mede doordat het team gebruik maakt van een zogenaamde 'externe schil'.

De PA levert het Strategisch Ontwikkelplan 2019-2022 van de politie aan en daarin staat voor het leiderschapsonderwijs dat het de verwachting is '... dat deze andere manier van werken ook vraagt om ander leiderschap. Het vertrekpunt zal steeds meer worden het leidinggeven aan professionals. De proeftuinen worden in ieder geval voortgezet tot 2020.' Er staat niets specifiek over het operationeel leiderschap. Ook levert de politie geen kwantitatieve behoeftestelling aan voor het leiderschapsonderwijs voor de komende jaren. Het teamplan Politieleiderschap gaat er vanuit dat de vraag naar de door haar verzorgde opleidingen de komende jaren niet fors zal stijgen.

De Inspectie stelt vast dat de afgelopen jaren de verschillende docententeams zijn verjongd en dat daarbij een kwalitatieve slag op opleidingsniveau is doorgevoerd. Ten tijde van het onderzoek voldeed 80% van de docenten van team Politieleiderschap aan het gewenste opleidingsniveau. De gemaakte slag heeft ook andere consequenties want 51% van de docenten van het team voldeed aan de gewenste pedagogisch didactische bekwaamheid. En hoewel er een planning is tot en met 2021 constateert de Inspectie dat de PA daarmee niet voldoet aan haar eigen professionaliseringsdoelstelling.

'Vaste Kern Leidinggevend - Team Grootschalige Opsporing'

Voor de opleiding 'Vaste Kern Leidinggevend - Team Grootschalige Opsporing' geeft de PA aan dat deze opleiding eerst onderdeel was van de leergang Operationele Leergang Leidinggeven (OLL) en verplicht was voor leidinggeven aan een TGO. De OLL is echter afgeschaft en deze opleiding VKL-TGO fungeert nu alleen als functiegerichte applicatie, en waar als los product op wordt ingetekend. De PA geeft aan dat er om die reden ook geen opleidingsdossier beschikbaar is. Voor 2018 heeft de politie 36 opleidingsplaatsen aangevraagd en die zijn alle door de PA gerealiseerd. Voor 2019 zijn er 53 opleidingsplaatsen aangevraagd. In het teamplan Politieleiderschap wordt opgemerkt dat de belangstelling voor deze opleiding afneemt. Uit de interviews komt naar voren dat in de praktijk niet meer wordt gewerkt met de structuur van VKL. Het is voor de Inspectie niet duidelijk wat de status is van de VKL-TGO.

De drie docenten van deze opleiding voldoen aan het gewenste opleidingsniveau, één voldoet niet aan het gewenste niveau rondom pedagogisch didactische bekwaamheid. Ook wordt er gebruik gemaakt van gastdocenten. Deze zijn waar nodig wél gecertificeerd (examinator) maar volgen (nog) geen didactische training. Daarmee voldoet het cluster niet aan de eigen professionaliseringsdoelstelling van de PA.

Op het punt van de uitvoering van het opleidingsprogramma, het coachen van studenten tijdens simulatiedagen en de opvolging van de evaluaties met studenten, is het de Inspectie niet duidelijk op welke wijze de PA daar nader vorm en inhoud aan geeft.

Zie Bijlage I voor een meer gedetailleerde uitwerking.

**Inspectie Justitie en
Veiligheid**

Datum
5 oktober 2018

Ons kenmerk

'Basisopleiding Hulpofficier van Justitie'

De *'Basisopleiding Hulpofficier van Justitie'* is in 2016 vernieuwd en het niveau van de opleiding is in samenspraak met de politie opgehoogd. Een opleidingsdossier is nog in ontwikkeling. Het cluster HOvJ bestaat uit vijf docenten en het cluster maakt tevens gebruik van gastdocenten. Deze volgen (nog) geen didactische training. Van het cluster zelf voldoet één persoon niet aan het gewenste opleidingsniveau en voldoen drie niet aan het gewenste niveau rondom pedagogisch didactische bekwaamheid. Daarmee voldoet het cluster niet aan de eigen professionaliseringsdoelstelling van de PA.

Bij de opleiding zijn verder geen praktijkbeoordelaars betrokken.

Voor 2018 had de politie 386 opleidingsplaatsen aangevraagd en zijn door de PA 285 opleidingsplaatsen gerealiseerd. Voor 2019 heeft de politie 404 opleidingsplaatsen aangevraagd. De PA geeft aan dat hier iets bijzonders speelt: Vanuit de politie komt telkens een verzoek tot uitbreiding van het aantal opleidingsplaatsen. Van de deelnemers aan de opleiding HOvJ doet echter 27% geen examen. De Inspectie vindt dit een opvallende gang van zaken.

Ten tijde van het onderzoek was de evaluatie- en ontwikkelkalender nog in ontwikkeling. Aan de Inspectie is de toezegging gedaan dat deze eind 2018 gereed is en zal zijn vastgesteld. Zie Bijlage II voor een meer gedetailleerde uitwerking.

Conclusie

In het onderzoek politieopleidingen 2018 van de Inspectie staat de volgende onderzoeksvraag centraal:

"In hoeverre bereidt het onderwijs van de Politieacademie de politiemedewerkers die werken in het opsporingsproces goed voor op het uitvoeren van hun functie? "

Alles overziend komt de Inspectie tot de conclusie dat:

Voor wat betreft de opleiding 'Vaste Kern Leidinggevend - Team Grootchalige Opsporing', afgaand op wat de PA aangeeft, de Inspectie niet in staat is een eenduidig oordeel te vellen op deze vraag. Het is de Inspectie onduidelijk wat de status is van deze opleiding en waartoe deze opleidt. Dit naast de constatering van de Inspectie dat de PA aan een aantal randvoorwaarden ten aanzien van de opleiding VKL-TGO niet voldoet, die nodig zijn om politiemedewerkers goed voor te bereiden op het uitvoeren van hun functie.

Voor wat betreft de 'Basisopleiding Hulpofficier van Justitie' constateert de Inspectie dat deze recentelijk vernieuwde opleiding nog de nodige slagen dient te maken. De Inspectie ziet een aantal problemen die logischerwijs met een zogenaamde opstart-fase gepaard gaan. Daarnaast moeten diverse zaken nog worden geborgd of nog worden opgesteld, zoals het opleidingsdossier. Daarom kan de Inspectie over deze opleiding nog geen oordeel uitspreken.

Deze terugkoppeling heeft als doel om u en de medewerkers van de Politieacademie te informeren over de uitkomsten van deze deelonderzoeken, zodat u waar nodig actie kunt nemen. De Inspectie beziet de bevindingen en conclusies van de afzonderlijke twaalf opleidingen vervolgens in samenhang en neemt de eventuele rode draden op in een meta-rapportage 'Jaarbeeld politieonderwijs 2018' en het 'Jaarbeeld opsporing 2018'.

**Inspectie Justitie en
Veiligheid**

Datum
5 oktober 2018

Ons kenmerk

Zoals gebruikelijk wil ik u uitnodigen om mij ten behoeve van het 'Jaarbeeld politieonderwijs 2018' uiterlijk 15 januari 2019 te informeren over de voortgang op de punten die worden geconstateerd in de deelrapportages. U kunt hierbij de tabel in de bijlagen gebruiken als uitgangspunt.

Met vriendelijke groet,

E. Riks
Directeur Toezicht

**Inspectie Justitie en
Veiligheid**

Datum
5 oktober 2018

Ons kenmerk