



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de minister van Justitie en Veiligheid,
mevrouw D. Yeşilgöz - Zegerius
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

**Inspectie Justitie en
Veiligheid**

Hoge Nieuwstraat 8
2514 EL Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.inspectie-jenv.nl

Contactpersoon

contact@inspectie-jenv.nl

Projectnaam

Behoeftestelling VPO

Ons kenmerk

4953919

Kopie aan

DGPenV, Nationale Politie en
Politieacademie

Bijlagen

1

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 6 oktober 2023

Onderwerp Aanbieding definitieve brief Behoeftestelling VPO

Geachte mevrouw Yeşilgöz - Zegerius,

In haar brief aan de korpsleiding van de Nationale Politie van 29 december 2021 geeft de Inspectie Justitie en Veiligheid (Inspectie) aan het intensief toezichtstraject op het behoeftestellingsproces Vakspecialistisch Politieonderwijs (VPO) af te ronden.¹ Het door het korps en de Politieacademie ontwikkelde procesmodel bood voldoende randvoorwaarden om het behoeftestellingsproces VPO-breed op orde te brengen.

Vanuit haar toezichtstaak op de kwaliteit van politieonderwijs heeft de Inspectie de voortgang sindsdien op (enige) afstand gevolgd. De Inspectie constateert dat de voortgang om het proces van de behoeftestelling VPO goed ingericht te krijgen, beperkt is. Zij ziet risico's voor de taakuitvoering. Zijn politiemedewerkers ook in de toekomst nog opgeleid en bevoegd om hun taken uit te voeren? De Inspectie beveelt aan dat het korps, de Politieacademie maar vooral het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) hun taken en verantwoordelijkheden oppakken en deze daadwerkelijk vorm en inhoud geven.

Hieronder wordt dit nader toegelicht. Daarbij wordt ingegaan op het tijdpad, de laatste stand van zaken en de verdeling van taken en verantwoordelijkheden. Afgesloten wordt met een conclusie en aanbeveling.

Langlopend traject

Al in het Jaarbeeld Politieonderwijs 2017 beschrijft de Inspectie dat de politie de behoeftestelling voor het VPO niet op orde heeft. Daarbij geeft de Inspectie aan dat dit risico's oplevert voor het opvangen van de vergrijzing binnen het korps, voor het professionaliseringsbeleid van de Politieacademie en voor het gericht opleiden van studenten. In het Jaarbeeld Politieonderwijs 2018 meldt de Inspectie dat de politie te weinig vooruitgang boekt. Gezien de risico's voor de kwaliteit van het onderwijs en de taakuitvoering van de politiemedewerkers besluit de Inspectie haar toezicht te intensiveren. Zij verzoekt de Politieacademie en het korps om een verbeterplan op te stellen en halfjaarlijks over de voortgang te rapporteren. Volgens dit verbeterplan is het behoeftestellingsproces VPO eind 2021 goed

¹ Brief Eindrapportage behoeftestelling VPO. 29 december 2021. Kenmerk: 3728773.

ingericht. De Inspectie ontvangt elk half jaar een voortgangsrapportage, analyseert deze en informeert de minister van Justitie en Veiligheid vervolgens over de voortgang.

**Inspectie Justitie en
Veiligheid**

Datum

6 oktober 2023

Ons kenmerk

4953919

Eind 2021 concludeert de Inspectie op basis van de 'Eindrapportage Proces behoeftestelling Vakspecialistisch Politieonderwijs'² inclusief een uitgebreide toelichting³ door betrokkenen uit het korps en bij de Politieacademie dat er voldoende randvoorwaarden aanwezig zijn om het behoefte-stellingsproces VPO-breed op orde te krijgen. Het korps en de Politieacademie zijn aan zet voor de verdere implementatie. Het Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's (DGPenV) van het ministerie van JenV moet toezien op de voortgang en zo nodig tijdig bijsturen. De Inspectie zet haar conclusie en besluit uiteen in een afsluitende brief aan de minister.⁴ In hun reactie geven de drie partijen aan zich hierin te herkennen. De minister zegt toe de regie te zullen oppakken.⁵

Geringe vooruitgang

Aan de hand van de 'Eindrapportage Proces behoeftestelling Vakspecialistisch Politieonderwijs' volgt de Inspectie de verdere voortgang op het proces van de behoeftestelling VPO op afstand, via het reguliere toezicht: door gesprekken te voeren, bezoeken af te leggen en documenten in te zien. In april 2023 spreekt de Inspectie uitgebreid met vertegenwoordigers van DGPenV. Medio juni 2023 volgt een overleg met een brede vertegenwoordiging vanuit het korps en de Politieacademie over de laatste stand van zaken rondom de voortgang.

De Inspectie constateert dat sinds de afronding van het intensief toezichtstraject stappen zijn gezet. De stappen hebben echter een beperkt aantal concrete producten opgeleverd. De producten zijn veelal (nog) niet formeel vastgesteld. Ook betreffen deze vooral de 'voorfase': zij zijn (slechts) input voor een goed ingericht behoeftestellingsproces maar gaan niet in op dit proces zelf. Dit geheel heeft niet geleid tot oplossingen van het probleem.

Gesignaleerde knelpunten:

De Inspectie signaleert (nog steeds) meerdere knelpunten die het proces bemoeilijken om te komen tot een goed ingerichte behoeftestelling VPO. Het gaat om knelpunten die spelen bij meerdere partijen en op verschillende niveaus, zoals:

² Behoeftestelling VPO 2.0. 3e voortgangsrapportage & Plan van aanpak. Van model naar realisatie. Definitief. 4M VPO. 16 juli 2021.

³ Op 5 oktober spreekt de Inspectie met een brede vertegenwoordiging vanuit de Politieacademie en het korps over de laatste stand van zaken rondom de voortgang in de behoeftestellingsproces. Dit naar aanleiding van de 3^e voortgangsrapportage en het Plan van aanpak.

⁴ Brief Eindrapportage behoeftestelling VPO. 29 december 2021. Kenmerk: 3728773. En Politieonderwijsverslag 2021. 16 juni 2022.

⁵ Eerste Halfjaarbericht 2022. 17 juni 2022. Kenmerk: 4056712.

- het ontbreken van een strategisch personeelsplan. Dit heeft gevolgen voor het zicht en de benodigde (bij)sturing op de toekomstbestendigheid van het korps;
- onduidelijkheid over benodigde (basale) sturingsinformatie. Dit betekent dat zicht op de voortgang en benodigde bijsturing ontbreekt;
- verschillen tussen eenheden in opleidingsbeleid en normering. Deze staan een eenduidige procesinrichting in de weg;
- de ingezette ontwikkeling naar 'leren en ontwikkelen'. Dat geeft een mogelijke verbreding van de focus van het verbetertraject met als risico dat de aandacht voor specifieke onderwerpen zoals het VPO verslapt;
- de voorgenomen herijking van het VPO-aanbod. De Inspectie onderschrijft het belang hiervan⁶ maar ziet tegelijkertijd dat dit gevolgen zal hebben voor het proces en de planning om te komen tot een goede inrichting van die behoeftestelling;
- de overgang van een projectstructuur met bijbehorende duidelijke deadlines naar een proces van continue ontwikkeling en bijstelling van de behoeftestelling VPO. Daardoor worden deadlines losgelaten en ontstaat er een zekere fluiditeit.

Inspectie Justitie en Veiligheid

Datum
6 oktober 2023

Ons kenmerk
4953919

In haar afsluitende brief over het intensief toezichtstraject⁷ geeft de Inspectie aan dat de oplossing voor een goed ingericht proces van de behoeftestelling VPO in de bedrijfsvoeringsprocessen van het korps ligt. Het korps is als "sui generis" organisatie primair zelf verantwoordelijk voor haar bedrijfsvoering. De bedrijfsvoeringsprocessen zijn aspecten van het beheer en juist daarop houdt de Inspectie geen toezicht. De politieke verantwoordelijkheid voor het beheer van het korps berust bij de minister van Justitie en Veiligheid. Deze is vervolgens ambtelijk belegd binnen de beleidskolom van het Ministerie van JenV en wel bij DGPenV. Het Ministerie moet dus vanuit de politieke verantwoordelijkheid van de minister toezien op dit specifieke aspect uit het beheer, de bedrijfsvoering, en zo nodig bijsturen. Zowel DGPenV als het korps en de Politieacademie geven aan dat deze (bij)sturing suboptimaal functioneert.

Conclusie Inspectie

De Inspectie heeft er begrip voor dat de ontwikkeling van een goed ingericht behoeftestellingsproces VPO tijd kost. Tegelijk benadrukt zij al zeven jaar geleden geconstateerd te hebben dat dit proces niet op orde is. Zij heeft dit expliciet benoemd in haar Jaarbeeld 2017.⁸ Sindsdien is er slechts geringe vooruitgang geboekt. Door het korps en de Politieacademie is een beperkt aantal stappen gezet maar de benodigde sturing op daadwerkelijke voortgang ontbreekt. DGPenV, als vertegenwoordiger van de minister, is verantwoordelijk voor een goede inrichting van het proces van behoeftestelling VPO. Zij moet daarop toezien

⁶ Het VPO kent ca. 500 opleidingen. Voor elke opleiding moeten voldoende en deskundige docenten beschikbaar worden gehouden die daarmee dus beperkt inzetbaar zijn voor andere opleidingen. Voor het proces van examinering en de (ontwikkeling van) lesstof geldt hetzelfde. De Inspectie vindt herijking van het VPO-aanbod een goed initiatief, zeker gezien de toenemende krapte op de arbeidsmarkt.

⁷ Brief Eindrapportage behoeftestelling VPO. 29 december 2021. Kenmerk: 3728773.

⁸ Jaarbeeld Politieonderwijs 2017.

en zo nodig (bij) sturen. Het ontbeert bij haar echter aan de noodzakelijke overkoepelende regie die tot concrete resultaten leidt.

**Inspectie Justitie en
Veiligheid**

Met de toenemende schaarste op de arbeidsmarkt wordt een goed onderwijs- en opleidingsbeleid voor zowel bestaand als nieuw personeel steeds belangrijker. Daarmee wordt het knelpunt rondom de behoeftestelling VPO steeds nijpender. Het is tijd dat alle partijen hun taken en verantwoordelijkheden oppakken en daaraan daadwerkelijk vorm en inhoud geven. Daarbij is het van belang dat de minister vanuit haar politieke verantwoordelijkheid stuurt op concrete resultaten om de impasse in dit proces te doorbreken. De Inspectie blijft de ontwikkelingen op afstand volgen.

Datum

6 oktober 2023

Ons kenmerk

4953919

Een afschrift van deze brief wordt verstuurd naar de korpschef van de Nationale Politie en de directeur van de Politieacademie.

Hoogachtend,

Esther de Kleuver
Inspecteur-generaal Inspectie Justitie en Veiligheid