



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de minister van Justitie en Veiligheid  
Aan de minister voor Rechtsbescherming  
Turfmarkt 147  
2511 DP DEN HAAG

**Inspectie Justitie en  
Veiligheid**

Hoge Nieuwstraat 8  
2514 EL Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.inspectie-jenv.nl

**Contactpersoon**

contact@inspectie-jenv.nl

**Projectnaam**

Oriënterend onderzoek naar  
handelen Politie inzake  
telefoon Donny M.

**Ons kenmerk**

5168954

**Bijlagen**

1

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 16 januari 2024

Onderwerp Uitkomsten oriëntatie naar handelen politie inzake telefoon Donny M.

Geachte mevrouw Yeşilgöz-Zegerius en geachte heer Weerwind,

In maart 2023 heeft de Inspectie Justitie en Veiligheid (hierna: de Inspectie) een oriënterend onderzoek aangekondigd<sup>1</sup> naar het handelen van de politie nadat deze in februari 2021 kinderporno aantrof op de mobiele telefoon van Donny M. (hierna: M.). M. wordt verdacht van de moord op de 9-jarige Gino. Zijn overlijden en de omstandigheden veroorzaakten een golf van verontwaardiging en verdriet door heel Nederland. De oriëntatie had als doel om te bepalen of een verdiepend Inspectieonderzoek naar het handelen van de politie nodig is.

De Inspectie heeft tijdens de oriëntatie een duidelijk beeld gekregen van het handelen door de politie in eenheid Limburg. Dit handelen had betrekking op het lokale basisteam waar de telefoon van M. in beslag is genomen, de overdracht naar het specialistische team en de omstandigheden waardoor de telefoon is blijven liggen en het kinderpornografisch materiaal niet nader is onderzocht. De Inspectie ziet geen aanleiding om een verdiepend onderzoek te starten. Met deze brief informeert de Inspectie u over de uitkomsten van de oriëntatie.

### **Aanleiding**

In februari 2021 werd kinderpornografisch materiaal op de telefoon aangetroffen. De telefoon werd anderhalf jaar later onderzocht, toen M. als verdachte werd aangemerkt in de zaak Gino. Voor de Inspectie was dit aanleiding om na te gaan hoe de politie in februari 2021 na de vondst van het kinderpornografisch materiaal op deze gegevensdrager heeft gehandeld.

### **Achtergrond**

Eind 2020 vond een vuurwerkincident plaats waarvoor M. in januari 2021 door het lokale basisteam is aangehouden. De telefoon van M. werd na zijn aanhouding voor het vuurwerkonderzoek in beslag genomen. Op 5 februari 2021 zijn de veiliggestelde gegevens van de telefoon van M. door het basisteam bekeken en werd kinderpornografisch materiaal aangetroffen. Op 8 februari 2021 is de telefoon van M. door het basisteam overgedragen aan het specialistische

---

<sup>1</sup> [Oriënterend onderzoek](#) naar handelen politie inzake kinderporno Donny M

opsporingsteam bestrijding kinderpornografie en kinderseksuïerisme (hierna: TBKK).

De telefoon werd door TBKK niet nader onderzocht. Dit werd duidelijk in juni 2022 toen de politie in de zaak Gino onderzoek deed naar eerdere politieregistraties waarin M. voorkwam.

**Inspectie Justitie en  
Veiligheid**

**Datum**  
16 januari 2024

**Ons kenmerk**  
5168954

#### *Toelichting proces bij inbeslagname gegevensdragers*

Digitale gegevensdragers, zoals een telefoon, kunnen door de politie in beslag worden genomen om verder onderzoek naar te doen. Bij veel voorkomende criminaliteit worden de opsporingshandelingen gedaan door de medewerkers van de verschillende lokale basisteams van de nationale politie. De basisteams werken met het ICT-systeem Basisvoorziening Handhaving (hierna: BVH). In BVH worden door de medewerkers van het basisteam aangiftes verwerkt, mutaties<sup>2</sup> opgemaakt en diverse opsporingshandelingen die op basisteamniveau worden uitgevoerd vastgelegd. Wanneer een basisteam wordt geconfronteerd met zware criminaliteit en/of strafbare feiten waarvoor specifieke kennis noodzakelijk is, zoals het bezit van kinderpornografisch materiaal, moet het basisteam de zaak overdragen aan een (specialistisch) opsporingsteam.

De politie werkt met meerdere ICT-systemen die (al dan niet) aan elkaar gekoppeld zijn. Het ICT-systeem Beter Opsporing door Sturing op Zaken (hierna: BOSZ) is een systeem dat gekoppeld is aan BVH. In BOSZ wordt het opsporingsproces (opsporingshandelingen, beslissingen en verdachte afdoening<sup>3</sup>) gevolgd. BOSZ heeft een betere sturing van de werkvoorraad en de kwaliteit van dossiers tot doel. Wanneer een medewerker van het basisteam kennisneemt van een strafbaar feit wordt in BVH een nieuwe zaak ingevoerd. Deze zaak wordt vanuit BVH automatisch als nieuwe werkvoorraad in BOSZ geregistreerd waardoor in BOSZ alle openstaande en lopende opsporingszaken staan. Om op lokaal team niveau inzicht te hebben in hoe groot de werkvoorraad is, wordt een BOSZ-lijst gegenereerd. Op deze lijst staan alle lopende onderzoeken en de zaken die nog opgepakt moeten worden voor dat team. Bij afronding van een opsporingsonderzoek wordt zowel in BVH als in BOSZ de zaak op afgehandeld gezet. Met deze handeling verdwijnt de zaak van de BOSZ-lijst.

Zoals eerder genoemd moet een lokaal basisteam wanneer zij geconfronteerd wordt met bepaalde strafbare feiten het onderzoek overdragen aan een specialistisch team van de desbetreffende eenheid. In het geval van kinderpornografisch materiaal wordt de zaak digitaal en eventuele gegevensdragers fysiek overgedragen aan het team TBKK. Als dit gebeurt, wordt in het monitoringsysteem BOSZ de zaak digitaal overgezet van het basisteam naar TBKK. Op deze manier is voor TBKK inzichtelijk dat hun werkvoorraad groter is geworden zodat zij dit kunnen afzetten tegen de beschikbare capaciteit. Met de bedoeling dat zij vervolgens de zaak beoordelen en de juiste vervolgstappen inzetten.

#### *Handelen van de politie inzake de telefoon van M*

De Inspectie stelt vast dat M. eind 2020 kennelijk betrokken was bij een vuurwerkincident. Hiervoor werd in 2020 een BVH-registratie aangemaakt. De telefoon van M. werd bij zijn aanhouding in januari 2021 inbeslaggenomen. Dit werd gedaan in verband met verder onderzoek naar dit vuurwerkincident. Na de

---

<sup>2</sup> Een mutatie is een algemene registratie in het politiesysteem

<sup>3</sup> Beslissing officier van justitie over hoe de strafzaak wordt afgehandeld

inbeslagname werd in februari 2021 kinderpornografisch materiaal aangetroffen. Het basisteam heeft van het aantreffen van kinderpornografisch materiaal geen nieuwe opsporingszaak in BVH aangemaakt. Dit had wel moeten gebeuren. Het basisteam heeft het aantreffen van kinderpornografisch materiaal in een mutatie verwerkt onder de eerder aangemaakte BVH-registratie van eind 2020 die betrekking had op het vuurwerkincident. Het gevolg hiervan was dat in BOSZ geen nieuwe opsporingszaak voor het aantreffen van kinderpornografisch materiaal werd geregistreerd. De telefoon van M werd vervolgens fysiek door het basisteam overgedragen aan TBKK. Bij deze overdracht zijn geen afspraken gemaakt over de registratie.

**Inspectie Justitie en Veiligheid**

**Datum**  
16 januari 2024

**Ons kenmerk**  
5168954

De Inspectie stelt vast dat zonder registratie op de BOSZ-lijst van kinderpornografisch materiaal, ook ICT technisch geen opsporingsonderzoek overgezet kon worden van het basisteam naar TBKK. De telefoon was weliswaar in het bezit van TBKK en bij hen opgeslagen, maar was niet zichtbaar in de werkvoorraad van het ICT-systeem BOSZ van TBKK. Op het lokale basisteam was het aantreffen van het kinderpornografisch materiaal ook niet zichtbaar, omdat dit onder de noemer vuurwerkincident geregistreerd stond. In maart 2021 werd het vuurwerkonderzoek op het lokale basisteam afgerond en werd de zaak in BVH en BOSZ op afgehandeld gezet, waardoor deze opsporingszaak van de BOSZ lijst van het basisteam verdween. De mutatie over het aantreffen van kinderpornografisch materiaal op de telefoon van M. werd hiermee ook op afgehandeld gezet.

Bij de ontvangst van de telefoon had TBKK de intentie om een onderzoek naar de inhoud van het kinderpornografisch materiaal op de telefoon van M. op te starten. Naast het feit dat de telefoon zonder opsporingsonderzoek niet zichtbaar was op de BOSZ-lijst van TBKK, is de telefoon na de overdracht opgeslagen en daarna aan de aandacht van de medewerkers ontsnapt. Mogelijke oorzaken hiervoor zijn gelegen in het feit dat TBKK een klein opsporingsteam is van zeven personen met een hoog werkaanbod. Op het moment dat de telefoon van M. werd overgedragen aan TBKK werkten de medewerkers van het team aan meerdere lopende geprioriteerde opsporingszaken. Daarnaast was het coronatijd en had het kabinet een avondklok ingesteld waarbij de nationale politie handhavend moest optreden. Ook medewerkers van TBKK werden ingezet om op de corona avondklok te handhaven.

### **Conclusie**

De Inspectie ziet na het uitvoeren van haar oriënterend onderzoek geen aanleiding om verdiepend onderzoek te doen naar het handelen van de politie met betrekking tot de werkwijze na het aantreffen van gegevensdragers met strafbare feiten. In de onderzochte situatie is duidelijk geworden waarom de telefoon van M. is blijven liggen. De politie Eenheid Limburg heeft verbetermaatregelen doorgevoerd, waarbij de kans op herhaling bij TBKK Limburg geminimaliseerd is.

Kijkend naar het handelen van de politie stelt de Inspectie vast dat van het aantreffen van kinderpornografisch materiaal op de telefoon van M. geen nieuwe registratie in BVH is gemaakt. Hierdoor heeft de automatische koppeling met BOSZ binnen het basisteam niet plaatsgevonden. De zaak werd niet digitaal overgedragen aan TBKK waardoor de telefoon van M. niet op de BOSZ-lijst van TBKK voorkwam. TBKK had de telefoon fysiek ontvangen en opgeslagen. Bij deze overdracht zijn geen afspraken gemaakt over de registratie. Tijdens het monitoren van de BOSZ-lijst door TBKK kon men niet geattendeerd worden op de

opsporingszaak van de telefoon van M. Mogelijk maakte de combinatie van beperkte capaciteit, hoog werkaanbod en de coronatijd omstandigheden dat TBKK de telefoon ook niet meer op andere manier meer in hun herinnering had.

**Inspectie Justitie en  
Veiligheid**

**Datum**  
16 januari 2024

**Ons kenmerk**  
5168954

Nadat de politie-eenheid Limburg zelf constateerde waardoor de telefoon van M. is blijven liggen, heeft de politie-eenheid Limburg eigenstandig een verbeteringslag doorgevoerd. Deze verbetering heeft betrekking op het proces rondom de overdracht van gegevensdragers door een lokaal basisteam aan TBKK. De proceswijziging houdt in dat gegevensdragers zonder nieuwe BVH-registratie niet kunnen worden overgedragen aan TBKK. Op deze wijze wordt geborgd dat de opsporingszaak van het basisteam digitaal wordt overgezet naar de BOSZ-lijst van TBKK en als werkvoorraad inzichtelijk is. De kans op herhaling dat een gegevensdrager niet wordt onderzocht wordt hierdoor geminimaliseerd. De staf van de politie-eenheid Limburg heeft haar constatering met de nationale politie gedeeld.

De Inspectie oordeelt dat de werkwijze rondom de inbeslagname van gegevensdragers duidelijk is, maar dat het monitoringsproces niet goed functioneerde, omdat door het lokale basisteam geen nieuwe opsporingszaak in BVH werd aangemaakt. De politie-eenheid Limburg heeft stappen ondernomen om dit hiaat weg te nemen. De Inspectie ziet daarmee geen aanleiding om verder verdiepend onderzoek te doen naar het handelen van de politie na het aantreffen van gegevensdragers met strafbare feiten. Ze benadrukt wel het belang van de landelijke borging van het proces rondom de overdracht van gegevensdragers.

Een afschrift van deze brief wordt verzonden aan de korpschef van de Nationale Politie, het College van procureurs-generaal en de procureur-generaal Hoge Raad.

Hoogachtend,  
Inspecteur-generaal Inspectie Justitie en Veiligheid,  
namens deze,

P.C.J. Neuteboom  
*Hoofdinspecteur-directeur Politie, Security en Crisisbeheersing*