



Inspectie Veiligheid en Justitie
Ministerie van Veiligheid en Justitie

Plan van aanpak

nulmeting brandweezorg Caribisch Nederland

Inhoudsopgave

1	Aanleiding	3
2	Onderzoeksopzet	4
3	Communicatie	8
I	Bijlage Afkortingen	9



1

Aanleiding

Caribisch Nederland kent één brandweerkorps, het brandweerkorps Caribisch Nederland (verder BKCN). Het BKCN is gelijktijdig met de wijziging van de status van de eilanden Bonaire, Sint Eustatius en Saba in 2010 gevormd. Voor 2010 kende elk eiland een eigen lokale brandweer. Het BKCN kent een wat andere structuur dan de regionale structuur van de brandweer in Europees Nederland. De brandweer is lokaal georganiseerd en de eenheden op de drie eilanden staan onder leiding van één algemeen commandant, maar het beheer van het brandweerkorps ligt in Europees Nederland bij de minister van Veiligheid en Justitie en niet bij de eilandbesturen. De eilandbesturen zijn wel verantwoordelijk voor de brandweezorg en zij bedienen zich daarbij van het brandweerkorps. Het BKCN verricht ook de brandweertaken op de luchtvaartterreinen van de eilanden, zij doet dit onder verantwoordelijkheid van de exploitanten van deze luchtvaartterreinen.

In Europees Nederland vindt op dit moment een onderzoek plaats naar de repressieve brandweezorg. Het ligt voor de hand om voor Caribisch Nederland bij dit onderzoek aan te sluiten. Hierbij dient opgemerkt te worden dat de brandweer in Caribisch Nederland niet eerder onderwerp van onderzoek is geweest, ook niet in de tijd voor 2010.

Voorafgaand aan het opstellen van dit plan van aanpak zijn ter oriëntering gesprekken gevoerd met de algemeen commandant en een vertegenwoordiger van het Directoraat-Generaal Politie (namens de korpsbeheerder). Verder is onderzocht welke documenten beschikbaar zijn als basis voor een onderzoek. Daarnaast zijn de veiligheidswet BES en het besluit brandweer BES vergeleken met de relevante wet- en regelgeving in Europees Nederland.

Uit deze oriëntatie komt naar voren dat de wijze van organiseren en de regelgeving voor Caribisch Nederland aanmerkelijk afwijken van de wijze van organiseren en de wet- en regelgeving in Europees Nederland. Daarnaast geeft de algemeen commandant in de gesprekken aan sinds 2010 bezig te zijn met het opbouwen van het korps en het wegwerken van achterstanden uit het verleden. Verder geeft hij aan behoefte te hebben aan reflectie op deze activiteiten en wil graag weten waar het korps staat (ook ten opzichte van de eisen uit wet- en regelgeving).

Naar aanleiding van de opbrengst van de oriëntatie kan geconstateerd worden dat niet een op een kan worden aangesloten op het plan van aanpak "Onderzoek naar de inrichting van de repressieve brandweezorg in elke veiligheidsregio". Om deze reden is gekozen voor een maatwerk aanpak met een eigen probleemstelling.



2

Onderzoeksopzet

Doel- en probleemstelling

Met dit onderzoek wil Inspectie VenJ (verder de Inspectie) bepalen waar het Brandweerkorps Caribisch Nederland in haar ontwikkeling staat en in hoeverre de inrichting van de repressieve brandweezorg in Caribisch Nederland voldoet aan de geldende wet- en regelgeving. Om dit doel te bereiken onderzoekt de Inspectie VenJ de geplande inrichting van de repressieve brandweezorg, dat wat in plannen vast ligt. Daarnaast is het van belang de feitelijke uitvoering daarvan te onderzoeken. Van zowel de geplande inrichting als de feitelijke uitvoering bepaalt de Inspectie VenJ in hoeverre deze voldoet aan de wet- en regelgeving.

De probleemstelling van dit onderzoek luidt daarmee als volgt:

'Hoe is de inrichting van de repressieve brandweezorg in Caribisch Nederland in de geldende wet- en regelgeving geregeld en wat is de stand van zaken in het brandweerkorps Caribisch Nederland?'

Afbakening

Dit onderzoek richt zich uitsluitend op de inrichting van de repressieve brandweezorg in Caribisch Nederland, daaronder begrepen onder andere opkomsttijden, de samenstelling van de brandweereenheden en opleidingen van het personeel. Of en hoe deskundig en effectief een brand wordt bestreden - een belangrijk onderdeel van de repressieve brandweezorg - maakt geen deel uit van dit onderzoek.

Omdat het BKCN ook de repressieve brandweezorg op de luchtvaartterreinen verzorgt zal dit in het onderzoek worden meegenomen. Omdat het BKCN deze zorg uitvoert onder verantwoordelijkheid van de exploitanten van de luchtvaartterreinen zullen de onderzoeksvragen gescheiden op verantwoordelijkheid worden beantwoord.

Onderzoeksvragen

De probleemstelling en de afbakening leidt tot de volgende onderzoeksvragen:

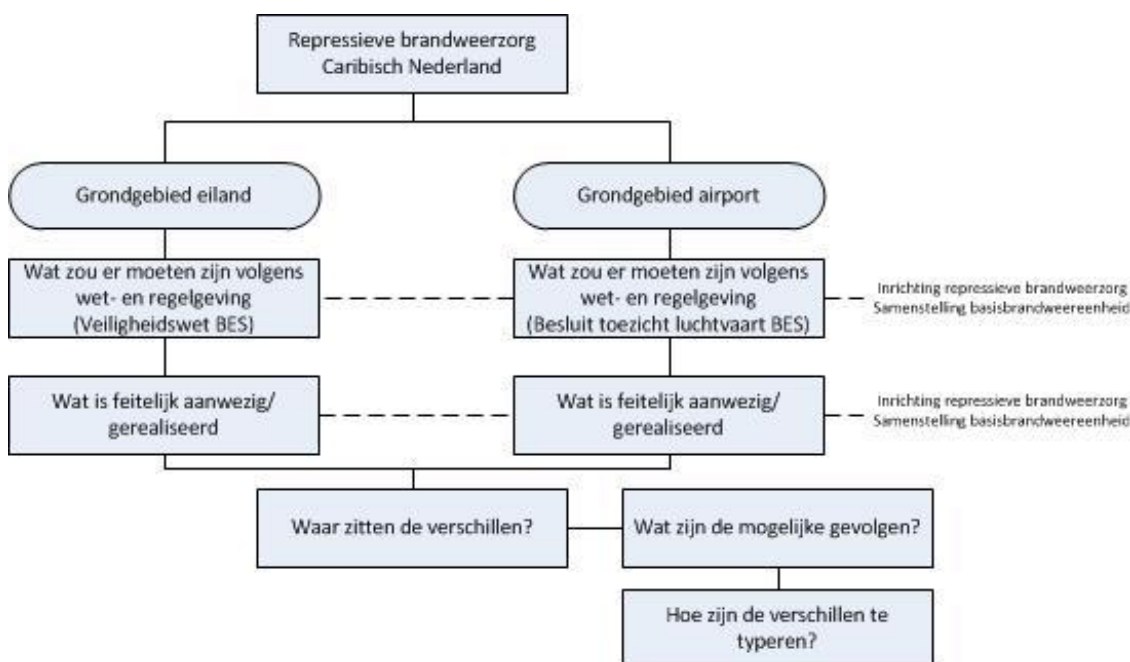
1. Op welke wijze zou de repressieve brandweezorg in Caribisch Nederland ingericht moeten zijn?
2. Op welke wijze is de repressieve brandweezorg in Caribisch Nederland zowel op papier als feitelijk ingericht?



3. Wat zijn de verschillen tussen de bestaande inrichting en de inrichting zoals deze volgens wet- en regelgeving zou moeten zijn?
4. Hoe zijn de verschillen te typeren, en wat zijn de belangrijkste ontwikkelingen voor brandweer CN?

De samenhang tussen de onderzoeksvragen is in onderstaand schema weergegeven.

Afbeelding 1.



Om antwoord te kunnen geven op de onderzoeksvragen zal duidelijk moeten worden vanuit welke context dit gebeurt (wet- en regelgeving en eventueel eigen ambitie niveau) en hoe hier invulling aan wordt gegeven. Om dit te kunnen doen zijn verdiepende vragen nodig.

Aanpak van het onderzoek en te hanteren methoden en technieken

Onderzoeksvraag 1 (Op welke wijze zou de repressieve brandweezorg in Caribisch Nederland ingericht moeten zijn?)

In de Veiligheidswet BES en het Besluit brandweer BES zijn artikelen opgenomen die ingaan op het inrichten van de brandweeorrganisatie op het eiland. Daarnaast zijn in de bijlage behorende bij het Besluit toezicht luchtvaart BES (CARNA Part 14) de eisen opgenomen voor de inrichting van de repressieve brandweezorg op de luchtvaartterreinen.

Volgens de memorie van toelichting behorende bij de Veiligheidswet BES formuleren de bestuurscolleges van de eilanden in het beleidsplan het beleid voor de uitvoering van de opgedragen taken. Het beleidsplan bevat in ieder geval een beschrijving van de beoogde operationele prestaties, waaronder ook die van de brandweer. Dat houdt onder meer in dat daarin ook de nagestreefde opkomsttijden worden vastgelegd. De Inspectie heeft in het onderzoek naar de voorbereiding op de



rampenbestrijding en crisisbeheersing (2014) in de beleidsplannen vastgesteld dat er geen monodisciplinaire onderwerpen ten behoeve van de brandweer(zorg) zijn opgenomen. Brandweer(zorg) was toen geen onderwerp van onderzoek. Ook is toen duidelijk geworden dat niet alle mogelijke AMvB's en ministeriele regelingen uit de Veiligheidswet BES ingevuld zijn.

Uit de oriëntatie is naar voren gekomen dat het BKCEN op dit moment geen dekkingsplan of –plannen heeft. De basis voor een dekkingsplan wordt gevormd door enerzijds de beleidsuitgangspunten en anderzijds een brandrisicoprofiel. Uit de oriëntatie komt ook naar voren dat het BKCEN nog geen brandrisicoprofiel of –profielen heeft opgesteld. Verder is uit de oriëntatie gebleken dat noch door het Openbaar Lichaam noch door de korpsbeheerder tijdnormen zijn vastgesteld.

De Inspectie zal aan de hand van documentonderzoek vaststellen hoe de repressieve brandweerorganisatie volgens wet- en regelgeving ingericht moet zijn. Verder onderzoekt de Inspectie in hoeverre dekkingsplannen en brandrisicoprofielen bijdragen aan de inrichting van de brandweezorg in Caribisch Nederland. Tenslotte onderzoekt de Inspectie in hoeverre het noodzakelijk is dat onder andere opkomsttijden worden vast gesteld. Met name voor deze laatste aspecten zullen interviews worden afgenomen. In de interviews zullen de betrokken functionarissen tevens gevraagd worden om een toelichting op de stukken te geven en eventuele vragen uit de deskresearch te beantwoorden.

Documenten: Veiligheidswet BES, Besluit brandweer BES, Carna part 14.

Interviews: Gezaghebbers, korpsbeheerder, algemeen commandant brandweer, lokale commandanten, Airport Operations Managers.

Onderzoeksvraag 2 (Op welke wijze is de repressieve brandweezorg in Caribisch Nederland zowel op papier als feitelijk ingericht?)

In de Veiligheidswet BES en het Besluit brandweer BES zijn artikelen opgenomen die ingaan op het inrichten van de brandweerorganisatie op het eiland. Daarnaast zijn in de bijlage behorende bij het Besluit toezicht luchtverkeer BES: CARNA Part 14 de eisen opgenomen voor de inrichting van de repressieve brandweezorg op luchtvaartterreinen.

In het beleidsplan moet volgens de Veiligheidswet BES een beschrijving zijn opgenomen van de voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om te voldoen aan de gestelde opkomsttijden. Dit betekent dat het beleidsplan gegevens bevat over de plaats en soort bezetting (beroeps- of vrijwillig personeel of gemengd) van brandweerposten, het aantal en de soort voertuigen op deze kazernes en met welke bezetting (aantal brandweerlieden) de brandweer vanuit deze posten uitrukt bij brandmeldingen.

In het besluit brandweer BES is opgenomen waar de verschillende eenheden op de eilanden uit moeten bestaan qua personeel en materieel.

De Inspectie onderzoekt aan welke relevante artikelen in wet- en regelgeving invulling is gegeven en hoe deze invulling er dan uit ziet. Daarnaast onderzoekt de Inspectie of er andere documenten zijn waar aspecten van de inrichting van de brandweerorganisatie zijn opgenomen en hoe invulling is gegeven aan deze aspecten. Hierbij valt te denken aan opleidings- en oefenplannen.



In interviews zal getracht worden te achterhalen waarom wel of niet invulling is gegeven aan de artikelen in wet- en regelgeving.

- Documenten: Veiligheidswet BES, Besluit brandweer BES, Carina part 14, beheersplan BKCEN, eilandelijke beleidsplannen rampenbestrijding, crisisbeheersing en brandweezorg, Opleidings- en bijscholingsplan BKCEN 2016-2018, bestuursbesluiten, Personeelsroosters, functionarisvolgsysteem.
- Interviews: Korpsbeheerder, algemeen commandant brandweer, lokale commandanten, Airport Operations Managers.
- Observaties: Bezoek aan de vestigingen van de brandweer Caribisch Nederland.

Onderzoeksvraag 3 (*Wat zijn de verschillen tussen de bestaande inrichting en de inrichting zoals deze volgens wet- en regelgeving zou moeten zijn?*)

Op basis van de resultaten van de eerste twee onderzoeksvragen maakt de Inspectie een analyse en inventarisatie van de afwijkingen van de wet (voor zover aanwezig) en de verschillen tussen de voorgeschreven invulling van de operationele brandweezorg en de gerealiseerde invulling.

Onderzoeksvraag 4 (*Hoe zijn de verschillen te typeren, en wat zijn de belangrijkste ontwikkelingen voor brandweer CN?*)

Op basis van de analyseresultaten van onderzoeksvraag 3 waarbij nadrukkelijk ook de opbrengsten van de interviews worden betrokken maakt de Inspectie een beschouwing over de mogelijke gevolgen van de geconstateerde verschillen en geeft een of meer aanbevelingen over eventueel te nemen maatregelen.

Als voorbeeld hiervan kan het wel of niet vaststellen van opkomsttijden genoemd worden. Uit de oriëntatie blijkt dat die (nog) niet zijn vastgesteld. Uit de onderzoeksresultaten moet blijken of het een toegevoegde waarde heeft om die, gezien de lokale situatie, formeel vast te stellen. Met andere woorden hoe erg is het dat de opkomsttijden niet formeel zijn vastgesteld?



3

Communicatie

Het onderzoek naar de repressieve brandweezorg in Caribisch Nederland zal leiden tot een overkoepelend rapport voor het BKCEN.

In het overkoepelend rapport zal onderscheid gemaakt worden tussen bevindingen die voor het gehele korps gelden en bevindingen die op de betreffende eilanden specifiek betrekking hebben. Nadrukkelijk zal ook in de rapportage rekening gehouden worden met de verschillende verantwoordelijkheden voor de verschillende taken van het BKCEN.

Het rapport wordt toegestuurd aan de Gezaghebbers, de korpsbeheerder en de algemeen commandant brandweer en zal daarna geplaatst worden op de website van de Inspectie VenJ.



I

Bijlage Afkortingen

AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
BES	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
BKCN	Brandweerkorps Caribisch Nederland
CN	Caribisch Nederland
Inspectie	Inspectie Veiligheid en Justitie
IVenJ	Inspectie Veiligheid en Justitie



Missie Inspectie Veiligheid en Justitie

De Inspectie Veiligheid en Justitie houdt voor de samenleving, de ondertoezichtgestelden en de politiek en bestuurlijk verantwoordelijken toezicht op het terrein van veiligheid en justitie om inzicht te geven in de kwaliteit van de taakuitvoering en de naleving van regels en normen, om risico's te signaleren en om organisaties aan te zetten tot verbetering. Hiermee draagt de Inspectie bij aan een veilige en rechtvaardige samenleving.

Dit is een uitgave van:

Inspectie Veiligheid en Justitie
Ministerie van Veiligheid en Justitie
Turfmarkt 147 | 2511 DP Den Haag
Postbus 20301 | 2500 EH Den Haag
[Contactformulier](#) | www.inspectievenj.nl

Oktober 2016

*Aan deze publicatie kunnen geen rechten worden ontleend.
Vermenigvuldigen van informatie uit deze publicatie is toegestaan,
mits deze uitgave als bron wordt vermeld.*