



Inspectie Justitie en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Overlijden van een asielzoeker uit de EBTL Hoogeveen

Plan van aanpak incidentonderzoek

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Introductie	3
1.2	Aanleiding	3
1.3	Afbakening	4
2	Doel- en probleemstelling	5
2.1	Doelstelling	5
2.2	Probleemstelling	5
3	Onderzoeksaanpak	6
3.1	Operationalisering	6
3.2	Methoden van onderzoek	6
4	Rapportage en communicatie	8



1

Inleiding

1.1 Introductie

De Inspectie Justitie en Veiligheid (de Inspectie) draagt bij aan een veilige en rechtvaardige samenleving. Dit doet de Inspectie door toezicht te houden op uitvoeringsorganisaties van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Door onderzoek geeft de Inspectie inzicht in de kwaliteit van de taakuitvoering en de naleving van regels en normen, om risico's te signaleren en om organisaties aan te zetten tot verbetering.

1.2 Aanleiding

De Nederlandse overheid draagt zorg voor de opvang van asielzoekers. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (het COA) vangt asielzoekers op in opvangcentra, biedt basisvoorzieningen en begeleidt hen¹. Het COA is verantwoordelijk voor de veiligheid van asielzoekers die in de opvang verblijven.

Op 10 maart 2018 overleed een Algerijnse asielzoeker in de Hogeveense extra begeleiding- en toezichtslocatie² (de EBTL). Dit betrof een niet natuurlijk overlijden.

De man kwam op 9 maart 2018 ten val en overleed een dag later in het ziekenhuis. De 32-jarige man was sinds september 2017 in Nederland en, door zijn betrokkenheid bij een groot aantal incidenten, op 28 december 2017 in de EBTL in Hogeveen geplaatst.

Op verzoek van de Staatsecretaris van Justitie en Veiligheid voert de Inspectie een onderzoek uit naar aanleiding van dit incident.

¹ Het COA is op grond van de Wet COA onder andere belast met het plaatsen van asielzoekers in een opvangvoorziening en met de materiële en immateriële opvang van asielzoekers. De opvang bestaat uit onderdak, toegang tot basisvoorzieningen zoals gezondheidszorg en eventueel leefgeld conform de Regeling Verstrekkingen Asielzoekers (RVA).

² De EBTL is voor de opvang van vreemdelingen die in een reguliere COA-locatie overlast veroorzaken. Die overlast kan meerdere vormen hebben, zoals pesterijen, vernielingen, agressie of meerdere malen de huisregels overtreden.



1.3 Afbakening

De Inspectie onderzoekt op welke wijze het EBTL de taken in het kader van de Wet COA uitvoert en of deze werkwijze voldoet aan de daaraan gestelde normen.

De Inspectie doet geen strafrechtelijk onderzoek. Waarheidsvinding in het kader van Stafrecht en Strafvordering wordt gedaan door de politie, onder leiding van het Openbaar Ministerie.



2

Doel- en probleemstelling

2.1 Doelstelling

De Inspectie Justitie en Veiligheid (de Inspectie) doet op verzoek van de Staatsecretaris van Justitie en Veiligheid onderzoek naar aanleiding van het incident. De Inspectie onderzoekt of het opvangtraject van de betreffende asielzoeker zorgvuldig is verlopen. Daarnaast onderzoekt de Inspectie of de extra begeleiding- en toezichtslocaties (de EBTL's) voldoende zijn toegerust om hun taak goed uit te voeren. Daarbij betreft de Inspectie gegevens die door het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (het COA) zijn vastgelegd ten behoeve van het opvangen en begeleiden van deze asielzoeker.

Meer in het algemeen onderzoekt de Inspectie of medewerkers van het COA voldoende zijn toegerust om asielzoekers, die op een eerdere COA locatie overlast hebben veroorzaakt, op een veilige en beheersbare wijze op te vangen.

2.2 Probleemstelling

- Zijn de EBTL locaties voldoende toegerust om deze groep asielzoekers op een veilige en beheersbare wijze op te vangen en te begeleiden?
- Hebben COA medewerkers op de EBTL locatie te Hoogeveen de betreffende asielzoeker op een veilige en beheersbare wijze opgevangen?

Deze vragen vallen uiteen in de volgende deelvragen:

- Hoe is de plaatsing van betrokkene naar de EBTL Hoogeveen tot stand gekomen?
- Is de uitvoering van begeleiding en toezicht in het geval van de betrokken asielzoeker zorgvuldig uitgevoerd?
- Zijn de EBTL locaties voldoende toegerust om de opvang en begeleiding van de doelgroep op een veilige en beheersbare wijze uit te voeren en zijn de COA medewerkers van het EBTL in het algemeen voldoende toegerust om hun taak op een adequate wijze uit te voeren?



3

Onderzoeksaanpak

3.1 Operationalisering

Het onderzoek richt zich op de werkwijze van de extra begeleiding- en toezichtslocatie (de EBTL) en de mogelijke knelpunten binnen het proces.

Met het onderzoek wordt de opvang in de EBTL in de praktijk beoordeeld. Het kader voor de analyse bestaat uit het toepassen van de relevante wet- en regelgeving en de procedures en werkwijzen die van toepassing zijn. Zijn de relevante protocollen gevolgd? Is deze werkwijze landelijk uniform? Ook wordt onderzocht welke knelpunten zich eventueel voordoen en of deze eventuele knelpunten al dan niet onderdeel zijn van de standaard werkwijze van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (het COA). Hierbij wordt gebruik gemaakt van de hetzelfde kader van wet- en regelgeving en interne procedures en werkwijzen van het COA.

3.2 Methoden van onderzoek

Deskresearch

Zowel het COA, de politie als de gemachtigde van betrokkene hebben informatie overhandigd, die bestudeerd en geanalyseerd moet worden. Daarnaast worden de camerabeelden van het incident bekeken.

Onderzoek ter plaatse

- interview met COA medewerkers;
- interview met een beleidsmedewerker van het COA met betrekking tot de inrichting van de EBTL's.

De wijze waarop de EBTL haar werkzaamheden heeft ingevuld binnen het opvangproces.

Dit deel van het onderzoek vindt plaats bij de twee EBTL's; in Hoogeveen en Amsterdam.

Verificatie, analyse en rapportage

De Inspectie voert het onderzoek uit overeenkomstig het '[Protocol voor de werkwijze](#)' van de Inspectie.

Dit houdt onder meer in dat van alle interviews een verslag wordt gemaakt, dat voor wederhoor aan de geïnterviewde medewerkers wordt voorgelegd. Op basis van



de geverifieerde bevindingen voert de Inspectie een analyse uit. De uitkomsten van de analyse van de bevindingen uit de interviews zullen samen met de bevindingen uit de documentstudie en de onderzoeken ter plaatse worden verwerkt in een conceptrapportage.

De bevindingen uit de conceptrapportage worden voorafgaand aan de vaststelling en de publicatie aan de betrokken organisaties voorgelegd ter verificatie op feitelijke onjuistheden. Na bespreking van de conclusies en aanbevelingen op bestuurlijk niveau wordt de rapportage ter publicatie aan de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid aangeboden.



4

Rapportage en communicatie

Voor de start van het onderzoek informeert de Inspectie Justitie en Veiligheid (de Inspectie) het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (het COA), de politie en het Openbaar Ministerie over het doel van het voorgenomen onderzoek.

Het plan van aanpak wordt, voor zover het relevante informatie voor externe partners betreft, op de site van de Inspectie geplaatst. Alle geïnterviewden krijgen, zoals gebruikelijk, voorafgaande aan het interview het interviewprotocol van de Inspectie toegestuurd.

De interviewverslagen worden, zoals hierboven beschreven, na het gesprek aan de geïnterviewden voorgelegd voor wederhoor. Het conceptrapport wordt voorgelegd voor wederhoor aan gemachtigde van het slachtoffer en aan de eindverantwoordelijken van de betrokken organisaties.

Na vaststelling door de Inspectie vindt bestuurlijk bespreking plaats met de eindverantwoordelijken van het COA. Het rapport wordt daarna aangeboden aan de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid.

Nadien wordt het rapport via de reguliere kanalen gepubliceerd. Daarbij, en bij de - eventuele- totstandkoming van het persbericht, worden de communicatiemedewerkers betrokken.

Alle betrokkenen van het onderzoek ontvangen een e-mail met een verwijzing naar het rapport op de website van de Inspectie.



Missie Inspectie Justitie en Veiligheid

De Inspectie Justitie en Veiligheid houdt voor de samenleving, de ondertoezichtgestelden en de politiek en bestuurlijk verantwoordelijken toezicht op het terrein van justitie en veiligheid om inzicht te geven in de kwaliteit van de taakuitvoering en de naleving van regels en normen, om risico's te signaleren en om organisaties aan te zetten tot verbetering. Hiermee draagt de Inspectie bij aan een rechtvaardige en veilige samenleving.

Dit is een uitgave van:

Inspectie Justitie en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid
Turfmarkt 147 | 2511 DP Den Haag
Postbus 20301 | 2500 EH Den Haag
[Contactformulier](#) | www.inspectie-jenv.nl

Juli 2018

*Aan deze publicatie kunnen geen rechten worden ontleend.
Vermenigvuldigen van informatie uit deze publicatie is toegestaan,
mits deze uitgave als bron wordt vermeld.*