



Inspectie Justitie en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Onderzoek naar de aanpak van bedreiging en stalking door Bekir E.

Plan van aanpak

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Doelstelling en onderzoeksvragen	4
2.1	Doelstelling	4
2.2	Centrale vraag en deelvragen	4
2.3	Afbakening	5
3	Onderzoeksaanpak	6
3.1	Operationalisering	6
3.2	Methoden van onderzoek	6
3.3	Analysekader	7
4	Samenhang met andere onderzoeken	8
5	Rapportage en communicatie	9



1

Inleiding

Op dinsdag 18 december 2018 is de 16-jarige Humeyra Ergincanli (hierna: Humeyra) om het leven gebracht op het terrein van haar school in Rotterdam. Kort daarna wordt Bekir E. (hierna E.) als verdachte aangehouden. Hij bekent enkele weken later. E. is de ex-vriend van Humeyra en op 16 augustus 2018 veroordeeld voor bedreiging en mishandeling van Humeyra.¹ De rechter legt hem een gevangenisstraf op van zes weken waarvan drie weken voorwaardelijk. Ook krijgt E. een verbod om contact op te (laten) nemen met Humeyra gedurende een periode van twee jaar en wordt hij onder toezicht gesteld van de reclassering.

De dood van Humeyra maakt veel emoties los in de samenleving. De Inspectie Justitie en Veiligheid (hierna: de Inspectie) wil mede daarom inzicht geven in het handelen van betrokken organisaties na de aangiften door Humeyra van bedreiging en stalking door E. De Inspectie wil met dit onderzoek de kwaliteit van de taakuitvoering en de naleving van regels en normen inzichtelijk maken. Daarbij wordt ook gekeken naar de samenwerking en informatie uitwisseling tussen organisaties.

Omdat het hier een incident betreft is terughoudendheid geboden om uitsluitend op grond van dit onderzoek algemeen geldende uitspraken te doen over de aanpak van bedreiging en stalking. Wel zal de Inspectie waar mogelijk nagaan of eventuele geconstateerde knelpunten uniek zijn of van meer structurele aard.

¹ Uitspraak rechtbank Rotterdam 16 augustus 2018, zaaknummer 10/651019-18, gepubliceerd 20 december 2018.



2

Doelstelling en onderzoeksvragen

2.1 Doelstelling

De Inspectie brengt met dit onderzoek in kaart hoe de betrokken organisaties hebben gehandeld na de aangiften door Humeyra van bedreiging en stalking door E. Daarbij onderzoekt de Inspectie wat deze organisaties hebben gedaan om het slachtoffer te beschermen en de rechtsorde te handhaven.

Zo nodig doet de Inspectie aanbevelingen ter verbetering van de kwaliteit van de taakuitvoering.

2.2 Centrale vraag en deelvragen

De centrale vraag in dit onderzoek luidt:

Hoe zijn de betrokken organisaties, na de aangiften door Humeyra Ergincanli van bedreiging en stalking door Bekir E., omgegaan met de bescherming van het slachtoffer en de aanpak van de verdachte?

De Inspectie beantwoordt de centrale vraag aan de hand van de volgende deelvragen:

1. Welke organisaties hebben na de aangiften door Humeyra van bedreiging en stalking door Bekir E. een rol gespeeld?
2. Hoe hebben de betrokken organisaties gehandeld?
3. Hebben de betrokken organisaties conform de geldende kaders, regels en normen gehandeld?
4. Welke afwegingen liggen aan het handelen ten grondslag?



2.3 Afbakening

Het onderzoek is als volgt afgebakend:

- Periode

Het onderzoek beslaat de periode vanaf de eerste aangifte door Humeyra op 8 mei 2018 van mishandeling en bedreiging door E. tot het moment dat zij door E. wordt neergeschoten op 18 december 2018.

- Organisaties

De Inspectie richt zich in dit onderzoek in elk geval op het handelen van politie en Reclassering Nederland. Afhankelijk van hun rol in deze casus richt het onderzoek zich ook op het handelen van andere instanties zoals het Openbaar Ministerie (OM)², Slachtofferhulp Nederland, Veilig Thuis en het Veiligheidshuis.

- Handelen

Het handelen van de betrokken organisaties omvat zowel het handelen dat is gericht op het handhaven van de rechtsorde als op het beschermen van het slachtoffer.

- Insteek van het onderzoek

Het onderzoek is nadrukkelijk gericht op de lessen die geleerd kunnen worden uit de aanpak die gevolgd is ten aanzien van het slachtoffer en de verdachte in deze casus.

² Conform het afstemmingsprotocol tussen het OM en de IJenV van 14 januari 2019. Hierin is onder andere de werkwijze opgenomen in het geval van samenloop van onderzoeken door de Inspectie en het OM.



3

Onderzoeksaanpak

3.1 Operationalisering

Operationalisering van deelvragen

Voor de beantwoording van de eerste en tweede deelvraag brengt de Inspectie chronologisch in beeld hoe politie, Reclassering Nederland en andere betrokken organisaties, waaronder het OM, hebben gehandeld na de aangiften door Humeyra van bedreiging en stalking door E. De Inspectie richt zich hierbij zowel op het handelen van de afzonderlijke organisaties als op de samenwerking en informatie-uitwisseling binnen de keten. Hiervoor gebruikt de Inspectie de bij betrokken organisaties opgevraagde informatie. Daarnaast interviewt de Inspectie medewerkers om een duidelijk beeld te krijgen van het handelen van de organisaties.

Voor de beantwoording van de derde deelvraag onderzoekt de Inspectie in hoeverre politie, Reclassering Nederland en andere betrokken organisaties conform de geldende kaders, regels en normen hebben gehandeld. Daarbij worden in ieder geval de 'Aanwijzing huiselijk geweld en kindermishandeling', de 'Aanwijzing Slachtofferrechten' en de werkinstructies en afspraken van de politie over de aanpak van bedreiging en stalking betrokken.

Met de vierde deelvraag onderzoekt de Inspectie de redenen achter het handelen van politie, Reclassering Nederland en eventueel andere betrokken organisaties in deze casus. Onder andere uit het onderzoeksrapport 'TweeSteden' van de commissie Eenhoorn blijkt dat situationele omstandigheden, inschattingen en overwegingen een belangrijke rol spelen, naast de toepassing van algemeen geldende kaders, regels en normen (zie hoofdstuk 4).

Ook bij de beantwoording van de derde en vierde deelvraag worden de handelingen en besluiten van de organisaties afzonderlijk en in samenhang onderzocht.

3.2 Methoden van onderzoek

Dossier- en documentonderzoek

De Inspectie start haar onderzoek met het opvragen van de documentatie en dossiers over het slachtoffer en E. bij politie en Reclassering Nederland. In een later stadium benadert de Inspectie zo nodig ook andere instanties die bij deze casus zijn betrokken voor informatie.



Daarnaast vraagt de Inspectie bij betrokken organisaties alle documenten op die inzicht kunnen geven in de voor hen geldende kaders, regels en normen.

Interviews

De Inspectie interviewt functionarissen die direct betrokken zijn geweest bij de casus. Het gaat dan om functionarissen die vanuit verschillende invalshoeken betrokken zijn bij het slachtoffer of E., zoals reclasseringsmedewerkers die belast waren met het toezicht op verdachte en medewerkers van de politie.

Bij de interviews hanteert de Inspectie haar interviewprotocol. Dit houdt onder meer in dat van alle interviews een verslag wordt gemaakt. Het verslag wordt aan de geïnterviewden voorgelegd om te waarborgen dat het geen feitelijke onjuistheden bevat.

Analyse en rapportage

De Inspectie analyseert alle onderzoeksbevindingen in samenhang, waarna de onderzoeksvragen beantwoord worden in het conceptrapport.

De bevindingen uit het conceptrapport legt de Inspectie voor wederhoor aan de betrokken organisaties voor. Indien uit de wederhoor mocht blijken dat er feitelijke onjuistheden in het conceptrapport staan wordt het rapport op deze punten aangepast. Na bespreking van het rapport op bestuurlijk niveau wordt het rapport vastgesteld en biedt de Inspectie het rapport aan de minister van Justitie en Veiligheid en de minister voor Rechtsbescherming aan. Daarna publiceert de Inspectie het rapport op haar website.

3.3 Analyse kader

Het analysekader van dit onderzoek zal in ieder geval gebaseerd zijn op:

- De Aanwijzing huiselijk geweld en kindermishandeling;
- de Aanwijzing slachtofferrechten;
- de Aanwijzing executie;
- de werkinstructies voor de aanpak van stalking en bedreiging;
- het toetsingskader Reclassering (2014) van de Inspectie JenV;
- het Besluit slachtoffers van strafbare feiten (2016);
- het onderzoeksrapport 'TweeSteden' van de commissie Eenhoorn (2016).



4

Samenhang met andere onderzoeken

- *Onderzoeksrapport 'TweeSteden' van de commissie Eenhoorn (mei 2016) naar de stalking en bedreiging van Linda van der Giesen.*
Het rapport van de commissie Eenhoorn zoomt in op knelpunten die zich kunnen voordoen bij de aanpak van stalking. Op basis van haar bevindingen en analyses doet de commissie verschillende aanbevelingen die ook voor het onderzoek van de Inspectie in deze casus van belang zijn.



5

Rapportage en communicatie

De Inspectie heeft de familie Ergincanli, politie, Reclassering Nederland, Slachtofferhulp Nederland en het OM geïnformeerd over het voorgenomen onderzoek en het voornemen tot onderzoek aangekondigd op haar website.

Het plan van aanpak wordt op de site van de Inspectie geplaatst.

Voordat met de uitvoering van de interviews wordt gestart zullen de contactpersonen van de organisaties worden benaderd. Vervolgens krijgen alle te interviewen personen, conform het protocol voor de werkwijze, voorafgaand aan het interview, het interviewprotocol van de Inspectie toegestuurd.

De Inspectie biedt het onderzoeksrapport aan de minister van Justitie en Veiligheid en de minister voor Rechtsbescherming aan.

Door publicatie van het rapport met bijbehorend persbericht op de website van de Inspectie zal het onderzoek te zijner tijd openbaar worden gemaakt. Alle bij het onderzoek betrokkenen worden hierover vooraf geïnformeerd.



Missie Inspectie Justitie en Veiligheid

De Inspectie Justitie en Veiligheid houdt voor de samenleving, de ondertoezichtgestelden en de politiek en bestuurlijk verantwoordelijken toezicht op het terrein van justitie en veiligheid om inzicht te geven in de kwaliteit van de taakuitvoering en de naleving van regels en normen, om risico's te signaleren en om organisaties aan te zetten tot verbetering. Hiermee draagt de Inspectie bij aan een rechtvaardige en veilige samenleving.

Dit is een uitgave van:

Inspectie Justitie en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid
Turfmarkt 147 | 2511 DP Den Haag
Postbus 20301 | 2500 EH Den Haag
[Contactformulier](#) | www.inspectie-jenv.nl

Februari 2019

*Aan deze publicatie kunnen geen rechten worden ontleend.
Vermenigvuldigen van informatie uit deze publicatie is toegestaan,
mits deze uitgave als bron wordt vermeld.*