

Reactie op de wederhoor DJI Brief stand van zaken intensief toezicht JJI's november 2022

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspecties
1	DJI	Blz. 2 boven paragraaf 1	De inspectiesvoorzien hierin geen verbetering op korte of middellange termijn.	Wij onderkennen dat tot op heden niet alle gewenste/noodzakelijke verbeteringen zijn opgetreden. Echter doet deze passage tekort aan alle inspanningen die gepleegd zijn en die wel resultaten hebben opgeleverd en de perspectieven die er op onderdeelen zijn, deze zijn met de inspectie gedeeld. Daarnaast is de toonzetting mogelijk niet bevorderlijk voor de lopende wervingsacties, terwijl het werk in een JJI mooi en waardevol werk is.	Dit is geen feitelijke onjuistheid. De inspecties hebben zeker oog voor alle inspanningen die de JJI's en DJI leveren. Daarom is er een toevoeging gedaan aan de tekst (cursief); De inspecties constateren dat de JJI's en Dienst Justitiële Inrichtingen (hierna DJI) werken aan een onuitvoerbaar opdracht en voorzien hierin, <i>ondanks alle inspanningen die door de JJI's en DJI zijn verricht</i> , geen verbetering op korte of middellange termijn. Zij roepen daarom de minister en DJI tot de volgende acties op
2	DJI	Blz. 2 onder 1.	Voorts achten de inspecties het niet langer verantwoordwanneer de JJI's nieuwe justitiële jeugdigen opnemen zolang er interne wachtlijsten zijn binnen de betreffende inrichting.	Dit suggereert dat zolang er interne wachtlijsten zijn (voor lang verblijf of bijzondere bestemmingen) opname op kort verblijf of andere afdelingen waar geen wachtlijsten voor zijn ook niet meer mogelijk is of wenselijk. Zogeheten snijverlies van capaciteit en wachtlijsten door differentiaties zijn inherent aan het gevraagde maatwerk en het leve-	Dit is geen feitelijke onjuistheid. Justitiële jeugdigen die op een wachtlijst voor langverblijf of een bijzondere bestemming staan verblijven hierdoor niet op een passende groep. Zij zorgen hierdoor voor extra druk op het leefklimaat van de andere leefgroepen en vormen daarmee een extra werkbelasting voor de groepsleiders en gedragswetenschappers.

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspecties
				ren van de juiste zorg-en beveiliging door de JJI's, deze worden niet opgelost door de voorgestelde maatregel.	
3	DJI	Blz. 2 laatste alinea	De inspecties roepen de minister tevens op om tot een oplossing te komen voor de wachtlijst van bijna 200 zelfmelders waarvan het merendeel inmiddels ruim twee jaar of langer geleden is veroordeeld tot een vrijheidsbenemende straf.	De wachtlijst is op 7 oktober jl. nog 82 zaken. Deze zaken zijn allen van voor 1-9-2020. DJI roept in afwachting van departementale/ministeriele besluitvorming over alternatieve afdoening deze jeugdigen niet op, dit heeft derhalve geen capacitaire achtergrond meer.	Aantal zaken nav aanlevering nieuwe monitorgegevens van DJI d.d. 7 oktober 2022 aangepast in de tekst. De inspecties werpen, vanwege de lange tijd dat deze 82 justitiële jeugdigen op deze wachtlijst staan, nadrukkelijk de vraag op of de plaatsing van deze jeugdigen in de JJI nog proportioneel en subsidiair is in het licht van de specifieke uitgangspunten van het jeugdstrafrecht.
4	DJI	Blz. 3 onderaan	Het is niet gelukt om structureel de noodzakelijke derde groepsleider gedurende de dag op iedere reguliere leefgroep te plaatsen.	Feitelijk juist, echter ontbreekt de toevoeging dat dit ook niet de verwachting was binnen dit tijdsbestek. Op voorhand is aangegeven dat de mogelijkheden hiertoe mogelijk beperkt werden door krapte/beschikbaarheid op de arbeidsmarkt, er was voorzien in een gefaseerde opbouw. Eerder mondeling toegelicht aan de inspectie V&J dat gewerkt wordt aan (nood)scenario's. Besluitvorming daarover vindt binnenkort plaats.	Dit is geen feitelijke onjuistheid. In de brief beschrijven de inspecties de huidige stand van zaken en welk effect dit heeft op de huidige kwaliteit van de taakuitvoering. Vanuit dat oogpunt stellen de inspecties vast dat het niet gelukt is om structureel de noodzakelijke derde groepsleider gedurende de dag op iedere reguliere leefgroep te plaatsen.

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspecties
5	DJI	Blz. 4 bovenaan	De groepsgrootte op met name de langverblijf- en specialistische afdelingen wordt al meerdere jaren structureel overschreden. Het gebruik van overbedden ¹ is hierdoor nog steeds actueel.	Er is geen sprake meer van structurele overschrijding, het gebruik van overbedden is het afgelopen jaar beperkt. Dit blijkt ook uit de maandelijkse aanleveringen van de bezetting. Daarnaast wil het gebruik van een overbed niet zeggen dat er meer jongeren zijn dan bedden in de JJI's, zoals uit de capaciteitsoverzichten (die jullie periodiek ontvangen) ook blijkt is de bezetting van de capaciteit overall gedaald ten opzichte van voorgaande periodes, met name ook door de ingebruikname van Horsterveen.	Overgenomen en alinea verwijderd. In tekst gebruik van overbedden verwijderd. De inspecties baseren hun bevindingen op een veelal informatiebronnen, zoals gesprekken, bezoeken en monitorgegevens. De inspecties constateren dat de ingebruikname van tijdelijke RJJI locatie Horsterveen een positief effect heeft op de bezetting van kortverblijf afdelingen. De inspecties constateren echter dat de plaatsingsdruk op lang verblijf en specialistische afdelingen voortduurt. Dit vertaalt zich onder meer in wachtlijsten voor deze afdelingen, alsmede een grotere groepsgrootte.
6	DJI	Blz. 4 halverwege	Er zijn aanhoudende wachtlijsten voor langverblijf- en specialistische afdelingen	De wachtlijsten zijn korter geworden. Dit blijkt uit de maandelijkse aanleveringen in het kader van de monitoring. Daarnaast is ook eerder al aangegeven dat de "wachtlijst" voor lang verblijf alle jongeren bevat die langer dan 3 maanden in de inrichting op een kort verblijf afdeling verblijven en derhalve ook jongeren bevatten die om inhoudelijke redenen (zoals preventieve hechtenis of	In de brief beschrijven de inspecties de huidige stand van zaken en welk effect dit heeft op de huidige kwaliteit van de taakuitvoering. Vanuit dat oogpunt stellen de inspecties vast dat er al lange tijd aanhoudende wachtlijsten voor langverblijf en specialistische afdelingen zijn. De inspecties stellen daarnaast vast dat de beoogde uitbreiding van

¹ Een overbed is een extra bed op een afdeling en behoort niet tot de standaard capaciteit. Het overbed wordt ingezet op het moment dat er meer jongeren zijn dan bedden.

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspecties
				nog kort strafresistant) niet geplaatst worden op een lang verblijf afdeling, deze jongeren zijn dus niet letterlijk aan het wachten zijn op een andere plaats binnen de JJI. Tot slot is er perspectief op uitbreiding van lang verblijf capaciteit (1 januari 2023). Al het bovenstaande is in de toelichtende periodieke gesprekken besproken.	de lang verblijf capaciteit in september 2022 niet gehaald is.
7	DJI	Blz. 4 halverwege	Als gevolg hiervan ontbreekt het bij deze justitiële jeugdigen aan de passende en noodzakelijke behandeling en stakt het traject van resocialisatie – of komt dit traject onvoldoende op gang.	In deze passage wordt gesteld dat jeugdigen die op een wachtlijst staan niet behandeld worden als daar wel noodzaak toe is. Dat is onjuist. Noodzakelijke behandeling wordt altijd geleverd op welke afdeling een jeugdige ook verblijft.	Noodzakelijk verwijderd. Tekst veranderd in ; Als gevolg hiervan ontbreekt het bij deze justitiële jeugdigen aan passende behandeling en stakt het traject van resocialisatie – of komt dit traject onvoldoende op gang.
8	DJI	Blz. 4 onderaan	Dit heeft in een jaar tijd tot een stevige reductie van het aantal zelfmelders van bijna driehonderd naar tweehonderd zelfmelders geleid.	Reductie is groter, begin oktober staan er nog 82 jeugdige zelfmelders op de lijst allen met een omzetting van voor 1-9-2020. DJI roept in afwachting van departementale/ministeriele besluitvorming over alternatieve afdoening deze jeugdigen niet op, dit heeft derhalve geen capacitaire achtergrond meer.	Overgenomen en tekst veranderd in Dit heeft in een jaar tijd tot een stevige reductie van het aantal zelfmelders van bijna driehonderd naar 82 zelfmelders op d.d. 7 oktober 2022 geleid. De resterende groep van 82zelfmelders, die inmiddels ruim twee jaar of langer geleden veroordeeld zijn tot een vrijheidsbenemende

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspecties
					straf, wordt echter niet opgeroepen.
9	DJI	Blz. 4 onderaan	Vanwege de lange tijd dat deze justitiële jeugdigen op deze wachtlijst staan werpen de inspecties nadrukkelijk de vraag op of de plaatsing van deze jeugdigen in de JJI nog proportioneel en subsidiair is in het licht van de specifieke uitgangspunten van het jeugdstrafrecht.	Deze vraag is reeds opgepakt door het departement, DJI is in afwachting van departementale besluitvorming over de wijze van tenuitvoerlegging van deze oude vonnissen.	Ter kennisname aangenomen.
10	DJI	Blz. 5 1 ^e alinea.	De inspecties vinden..... en dus de justitiële jeugdigen en het personeel ten goede komt.	Het klopt dat dagprogramma's zijn ingekort. Voor de volledigheid zou hierbij echter ook opgemerkt kunnen worden dat er op een aantal locaties gewerkt wordt met alternatieve pedagogische activiteiten op kamer. Daarnaast wordt voorbijgegaan aan het feit dat de huidige kaders niet meer in alle gevallen passend zijn bij de huidige doelgroep. De benodigde aanpassingen zijn in voorbereiding, u bent daarover mondeling geïnformeerd.	Dit is geen feitelijke onjuistheid. In de brief beschrijven de inspecties de huidige stand van zaken en welk effect dit heeft op de huidige kwaliteit van de taakuitvoering. Vanuit dat oogpunt stellen de inspecties vast dat dagprogramma's in tegenstelling tot de wettelijke vereisten tijdens de zomerperiode afgeschaald zijn. Alternatieve pedagogische activiteiten op kamer maken geen deel uit van wettelijke vereisten rondom het dagprogramma.
11	DJI	Blz. 5 onderaan	Het ziekteverzuim binnen de JJI's is inmiddels opgelopen tot soms bijna twintig procent.	Uit de aangeleverde informatie ten behoeve van de monitoring blijkt dat zeer incidenteel (een	De cijfers augustus en september 2022 variëren tussen 10-17% voor alle JJI's.

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspecties
				enkele inrichting, een enkele maand) een dergelijk hoog percentage is bereikt. Dat is echter maanden geleden, er is een dalende trend zichtbaar, de cijfers van augustus en september 2022 variëren tussen de 10-12%.	Tekst is geactualiseerd tot: Het ziekteverzuim binnen de JJI's is inmiddels opgelopen tot soms bijna zeventien procent.
12	DJI	Blz. 7 halverwege	Als consequentie hiervan zullen de JJI's inzichtelijk moeten maken wat de te verwachte wachttijden zijn voor een justitiële jeugdige om geplaatst te kunnen worden zodat de partners in de jeugdstrafrechtketen, zoals het Openbaar Ministerie, De Raad voor de Kinderbescherming en de rechterlijke macht, hierop kunnen anticiperen.	Dit suggereert dat JJI's/DJI zicht hebben op instroom en verwachte verblijfsduur op individueel niveau, dat is echter grotendeels niet aan de orde en inherent aan de doelgroep preventief gehechten. Op blz. 3 van deze brief geeft u tevens zelf aan dat de instroom onvoorspelbaar is.	Dit is geen feitelijke onjuistheid. De inspecties pleiten ervoor om informatie over bijvoorbeeld interne wachtlijsten structureel te delen en inzichtelijk te maken voor partners in de jeugdstrafrechtketen, zodat zij hierdoor inzicht hebben in de wijze waarop de JJI's uitvoering geven aan een passend verblijf en behandeling en hier direct op kunnen anticiperen.