

Tabel verwerken Hoor- en Wederhoor

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/ onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspectie
1.	COA	Algemeen	<p>Toevoegen zinsnede waaruit duidelijk wordt dat het COA de toegang tot publieke- en curatieve gezondheidszorg organiseert voor haar bewoners. Het COA is geen zorginstelling en kan daarom nooit uitspraken doen of oordeel vormen over benodigde zorg van bewoners. Ook is er geen toegang tot medische dossiers.</p> <p>Meest passend in de inleiding.</p>	<p>Toevoegen van dergelijke zinsnede is van waarde bij het lezen en beoordelen van de bevindingen in het gehele document.</p>	<p>Deels overgenomen.</p> <p>In de inleiding en het hoofdstuk 'begeleiding' wordt reeds benoemd dat de htl geen zorginstelling is en zorginhoudelijke inzichten en vaardigheden geen onderdeel vormen van de normale opvangtaken van het COA. Wel is in de inleiding nu nogmaals benadrukt dat het COA geen zorginstelling is en daarom nooit uitspraken kan doen of oordeel kan vormen over benodigde zorg van bewoners.</p>
2.	COA	Inleiding	<p>Gebruik term 'semi-gesloten'</p>	<p>In de brief wordt enkele keren gesproken over de htl als 'semi-gesloten'. Dit is wat ons betreft geen passende term en wij zouden willen voorstellen om 'vrijheidsbeperkend' te gebruiken in de gehele brief. Dit in verband met het opleggen van artikel 56 Vw. wat een vrijheidsbeperkende maatregel betreft.</p>	<p>Niet overgenomen.</p> <p>Wanneer COA-bewoners op andere opvanglocaties een vrijheidsbeperkende maatregel/ artikel 56 Vw. krijgen opgelegd, zoals bewoners van de gezinslocaties en vrijheidsbeperkende locatie, houdt de vrijheidsbeperking in dat de COA-bewoners zich niet buiten de gemeentegrenzen mogen bewegen. De vrijheid van htl-bewoners is aanzienlijk verder beperkt.</p>

Tabel verwerken Hoor- en Wederhoor

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/ onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspectie
					Omdat het verregaande vrijheidsbeperking betreft waarbij de htl-bewoner het htl terrein niet kan verlaten tenzij hij/zij afziet van opvang, en de bewoner afhankelijk is van medewerkers om de locatie te verlaten, acht de inspectie 'semi-gesloten' in deze context passend.
3.	COA	Inleiding	Daardoor moeten medewerkers...van het COA.	<p>Het woord zorg in de opsomming van taken van medewerkers verwijderen, omdat zorg an sich geen taak is die bij hen of het COA belegd is.</p> <p>Daarbij verloopt de zin niet helemaal goed, voorstel voor aanpassing: <i>...wat om passende bejegening, zorginhoudelijke inzichten en vaardigheden vraagt die verder gaan dan de normale opvangtaken van het COA.</i></p>	Overgenomen.
4.	COA	Inleiding	Ook alleenstaande minderjarige...HTL worden geplaatst.	Toevoegen dat dit enkel alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv) <i>vanaf 16 jaar</i> betreft.	Overgenomen

Tabel verwerken Hoor- en Wederhoor

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/ onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspectie
5.	COA	Achtergrond	Op basis van...incidenten hebben veroorzaakt.	"Het huidige uitgangspunt is, dat een htl-maatregel in principe altijd overwogen kan worden nadat er één of meerdere incidenten met grote impact hebben plaatsgevonden OF zónder eerdere incidenten maar bij een incident met zeer grote impact. Bij de overweging moet meegenomen worden wat de meest passende maatregel is." (ketenbrede werkinstructie, pagina 8).	Deels overgenomen. De plaatsing criteria zijn gecorrigeerd in de tekst.
6.	COA	Achtergrond	In het geval...de htl verblijft.	Toevoegen dat langer verblijf dan 13 weken niet voor amv geldt. Voor amv is de verblijfsduur maximaal 13 weken en zo kort als mogelijk.	Toegevoegd in voetnoot.
7.	COA	Achtergrond	De HTL is...gedrag van asielzoekers	Toevoegen: en statushouders, of asielzoekers vervangen door vreemdelingen of bewoners. Op de htl kunnen zowel asielzoekers als statushouders worden geplaatst.	Overgenomen.
8.	COA	Achtergrond	Bewoners van de...zelfstandig kan verlaten.	Bewoners verblijven 22 uur per dag verplicht op het htl-terrein en mogen 2 uur per dag op een stuk aangrenzend gemeentegrond verblijven als zij dat zelf willen.	Niet overgenomen. De grasstrook aangrenzend aan de locatie ziet de inspectie als een verlengde van het htl-terrein. Het is omringd door

Tabel verwerken Hoor- en Wederhoor

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/ onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspectie
					hoge muren en hekken en het feit dat het gemeenteground is verandert niet dat bewoners de htl niet vrij kunnen verlaten.
9.	COA	Achtergrond	Als de bewoner...zoals medische zorg.	Bij verlaten van de htl ondertekenen bewoners een consequentieverklaring waarmee zij instemmen dat zij afstand doen van hun opvangrecht.	Overgenomen in voetnoot.
10.	COA	Begeleiding	Zo gaven medewerkers...te kunnen bieden.	Toevoegen dat er een vaste gedragswetenschapper aanwezig is op de htl.	Overgenomen.
11.	COA	Begeleiding	Het lijkt niet...vrijheden te krijgen.	Het verkrijgen van vrijheden is niet de focus van het begeleidingsplan. Dit ligt op gedragsverandering van de bewoner.	Deels overgenomen. Toegevoegd dat de vrijheden een gevolg zijn van gedragsveranderingen.
12.	COA	Begeleiding	COA-medewerkers hebben een...hulp te verlenen.	Aanpassen naar: COA-medewerkers hebben een opvangen begeleidingstaak en geen zorgtaak. Zij zijn niet bevoegd en/of toegerust om bewoners psychische hulp te verlenen.	Overgenomen.
13.	COA	Begeleiding	Acute psychische problematiek...psychische achtergrond hebben.	Voor 2024 was "(acute) psychische problematiek" een contra-indicatie voor plaatsing in de htl. In 2024 is de ketenbrede werkinstructie htl	Overgenomen. Zin over acute psychische problematiek als contra-indicatie verwijderd.

Tabel verwerken Hoor- en Wederhoor

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/ onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspectie
				aangepast en luidt de contra-indicatie als volgt: ' <i>GZA ziet medische belemmeringen om de zorg in de htl voor de bewoner over te nemen</i> '. De huidige beschrijving in de brief van acute psychische problematiek als contra-indicatie geeft een vertekend beeld, omdat er een bredere beoordeling plaatsvindt door GZA.	
14.	COA	Begeleiding	Bij veel plaatsingen...psychische achtergrond hebben.	Toevoegen zin: Dit blijkt vaak pas tijdens het verblijf in de HTL, mede door de directe benadering en de mogelijkheden voor observatie in de htl.	Niet overgenomen. Deze context verandert niet dat COA-medewerkers geen zorgtaak hebben maar wel bewoners opvangen en begeleiden met complexe psychische problematiek.
15.	COA	Begeleiding	Maar ook GZA-medewerkers...voornamelijk een doorverwijsrol.	GZA-medewerkers bieden eerstelijnszorg en hebben van daaruit mogelijkheid om door te verwijzen.	Overgenomen.
16.	COA	Begeleiding	Toegang tot specialistische...locatie gebonden wachtlijsten.	Aanpassen naar: Toegang tot specialistische zorg is beperkt door lange wachttijden in de GGZ en het gebrek aan specialistische plekken voor interculturele behandeling. Toevoegen: Het tekort aan specialistische plekken wordt	Overgenomen.

Tabel verwerken Hoor- en Wederhoor

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/ onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspectie
				versterkt door het besluit om de opnameplekken voor COA-bewoners in CTP Veldzicht te laten vervallen.	
17.	COA	Begeleiding	De Inspectie concludeert...HTL worden geplaatst.	<p>Aanpassen naar: De Inspectie JenV concludeert dat door een tekort aan passende opvang-, opname- en behandelplekken voor deze doelgroep personen met een complexe psychische achtergrond op de HTL worden geplaatst.</p> <p>Context: Aansluitend op de alinea hiervoor, gaat het zowel om tekort aan opvangplekken, als om opname- en behandelplekken.</p>	Overgenomen.
18.	COA	Dagbesteding	Activiteiten zoals sport...vrijheidsontneming te verminderen.	Vrijheidsontneming moet worden vervangen door vrijheidsbeperking. Er is op de htl geen sprake van vrijheidsontneming.	Overgenomen.
19.	COA	Dagbesteding	In 2022 concludeerde...aantal uur zelfwerkzaamheid.	Meldplicht vervangen door inhuysregistratie. De meldplicht op de htl is wekelijks, inhuysregistratie is dagelijks.	Overgenomen.
20.	COA	Maatregelen, ROV-kamer	Een van de...de andere bewoners.	De samentrekking van timeout kamers en ROV-kamer is in deze context onjuist. Op de	Overgenomen.

Tabel verwerken Hoor- en Wederhoor

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/ onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspectie
				htl zijn beide kamers aanwezig en verschillen in aard en toepassing. Voorstel om in deze paragraaf enkel te spreken van ROV-kamer om verwarring te voorkomen.	
21.	COA	Maatregelen, Maatregel ROV-11	Gehele passage	De huidige tekst zouden wij graag meer in lijn zien met het overleg van 6/11/2025 tussen COA en de Inspectie waar een vastgesteld verslag van is gemaakt. De volgende tekstvoorstellen zijn opgesteld om meer in lijn te komen met dit overleg.	Deels overgenomen, zie reactie onder nr. 22 en 23.
22.	COA	Maatregelen, Maatregel ROV-11	In het uiterste...ontzeggen van opvang.	<p>Hierop volgend passage toevoegen:</p> <p>Dit gebeurt in zeer uitzonderlijke gevallen. De maatregel wordt overwogen in gevallen waarbij het COA de veiligheid van medewerkers en bewoners van de locatie niet meer kan garanderen en daarmee haar wettelijke verplichting en verantwoordelijkheid tot goed werkgeverschap en het bieden van een veilige leefomgeving op locaties niet kan borgen.</p>	Overgenomen. (in de tweede paragraaf van het hoofdstuk)

Tabel verwerken Hoor- en Wederhoor

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/ onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspectie
23.	COA	Maatregelen, Maatregel ROV-11	Deze maatregel wordt...te handhaven zijn.	<p>Voorstel voor aanpassing zin: Als de maatregel bij uitzondering wordt opgelegd dan is het meestal een casus van iemand die al in de HTL verblijft en een dossier heeft met verschillende incidenten. Vaak is de betreffende bewoner zelf al uit beeld of verblijft deze in strafrechtelijke detentie.</p> <p>Een bewoner aan wie een ROV11 wordt opgelegd is in de regel al langer in beeld vanwege incidenten met (zeer) grote impact. Het COA heeft aantoonbaar inzet gepleegd om het gedrag van de bewoner te veranderen, zonder het gewenste effect. Voordat een ROV11 wordt opgelegd, wordt bovendien meegenomen in hoeverre er andere mogelijkheden zijn zoals inbewaringstelling of een zorgmachtiging. De ROV11 is een ultimatum. De maatregel wordt vaak opgelegd als iemand al MOB is gegaan of in detentie zit, voor het geval diegene weer aanspraak wil maken op opvang. Ook na oplegging van</p>	<p>Deels overgenomen.</p> <p>Toegevoegd dat het gaat om bewoners met een dossier met verschillende en zeer ernstige incidenten.</p> <p>Toegevoegd dat het COA inzet heeft gepleegd om het gedrag van de bewoner te veranderen en dat andere mogelijkheden zoals in bewaringstelling of een zorgopname ook zijn overwogen.</p> <p>Niet toegevoegd dat bewoners vaak al uit beeld zijn of in strafrechtelijke detentie verblijven. Deze context doet niet af aan de conclusies van de Inspectie JenV.</p> <p>Overige punten volgen niet uit de bevindingen van de Inspectie JenV.</p>

Tabel verwerken Hoor- en Wederhoor

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/ onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspectie
				de maatregel blijven ketenpartners - juist ook vanuit belang asielzoeker maar ook vanuit maatschappelijke context - in de regel kijken naar een oplossing (versnelling asielprocedure, vreemdelingenbewaring, terugkeer, strafrecht, zorgmachtiging). Zo is vorig jaar een casus na vele inspanningen gedwongen uitgezet. Daarbij kan een asielzoeker er altijd voor kiezen om zelfstandig te vertrekken.	
24.	COA	Maatregelen, Maatregel ROV-11	Ook verdwijnt met...altijd uit beeld.	Zie toelichting punt 23.	Zie reactie onder nr. 23.
25.	COA	Maatregelen, Maatregel ROV-11	De bewoner vormt...aan de orde.	Zie toelichting punt 23.	Zie reactie onder nr. 23.
26.	COA	Verblijf van amv	De inzet van...ingrijpend bij minderjarigen.	Woord 'namelijk' verwijderen. Zowel COA- als Nidos-medewerkers beschouwen het plaatsen van amv op de htl in de huidige vorm als onwenselijk.	Overgenomen.
27.	COA	Verblijf van amv	Zowel COA- als...HTL als onwenselijk.	Toevoegen: in de huidige vorm. Context: dit hebben COA en Nidos zelf ook aangegeven	Overgenomen.

Tabel verwerken Hoor- en Wederhoor

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/ onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspectie
				verder te willen ontwikkelen in het rapport dat in september 2025 gedeeld is met de Inspectie.	
28.	COA	Verblijf van amv	Zowel COA- als...HTL als onwenselijk.	Toevoegen volgende zin: Naast dat jongeren baat kunnen hebben bij plaatsing op de htl, ontbreken er passende alternatieve plekken binnen de reguliere (jeugd)zorg om de veiligheid te borgen van de jongere zelf, medebewoners, omgeving en/of medewerkers.	Niet overgenomen. Het gebrek aan passende plekken wordt reeds genoemd in de eerste zin van het hoofdstuk. De inspectie heeft verder onvoldoende informatie verzameld uit gesprekken om te constateren dat jongeren baat kunnen hebben bij een htl plaatsing.
29.	COA	Verblijf van amv	Hun pedagogische ontwikkeling...dan de vergelding	De maatregel wordt nooit als vergelding ingezet. Er wordt juist ingezet op gedragsombuiging zodat de jongere zich gezond kan ontwikkelen.	Overgenomen.
30.	COA	Verblijf van amv	Wanneer amv op...onder het volwassenregime.	Toevoegen: in de huidige vorm. Context: dit hebben COA en Nidos zelf ook aangegeven verder te willen ontwikkelen in het rapport dat in september 2025 gedeeld is met de Inspectie.	Niet overgenomen. De inspectie oordeelt in haar brief over de huidige vorm van de htl, niet over een mogelijke toekomstige vorm die de inspectie nog niet heeft kunnen evalueren.

Tabel verwerken Hoor- en Wederhoor

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/ onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspectie
					(wel overgenomen bij 27, omdat het daar om het oordeel van COA en Nidos gaat)
31.	COA	Verblijf van amv	HTL-medewerkers zijn niet...begeleiding van amv.	<p>Toevoegen: in de huidige vorm.</p> <p>Context: dit hebben COA en Nidos zelf ook aangegeven verder te willen ontwikkelen in het rapport dat in september 2025 gedeeld is met de Inspectie.</p>	<p>Niet overgenomen.</p> <p>Zie reactie onder nr. 30.</p>
32.	COA	Verblijf van amv	Ook ontbreken in...begeleiding van amv.	<p>Context: De mentor van de htl organiseert binnen twee werkdagen na aankomst van de amv in de htl een (digitaal) casusoverleg. Hiervoor worden de amv, de jeugdbeschermer, de mentor van de zendende locatie en (eventueel) de gedragsdeskundige van het COA en de gedragswetenschapper van Nidos uitgenodigd om aan deel te nemen. Het doel van het overleg is om afspraken te maken over de invulling van het htl-traject, de stappen richting het beoogde vervolg, vervolggesprekken en monitoring.</p> <p>Daarnaast worden trainingen voor amv ingezet onder</p>	<p>Niet overgenomen.</p> <p>Context leidt niet tot aanpassing constatering van de Inspectie.</p>

Tabel verwerken Hoor- en Wederhoor

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/ onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspectie
				andere gericht op emotieregulatie en omgaan met midde- langebruik.	
33.	COA	Verblijf van amv	Daarnaast bestaat er... dag- programma voor amv.	Toevoegen: in de huidige vorm. Context: dit hebben COA en Nidos zelf ook aangegeven verder te willen ontwikkelen in het rapport dat in september 2025 gedeeld is met de In- spectie.	Niet overgenomen. Zie reactie onder nr. 30.
34.	COA	Verblijf van amv	Zolang de plaatsing...voort te zetten.	Htl is geen jeugdzorginstelling, en daarbij vragen wij ons af of de koppeling aan de Jeugdwet passend is. Daarnaast zijn vrijheidsbeper- kende maatregelen toege- staan als er sprake is van een noodsituatie en er geen an- dere manier is deze op te los- sen. Hier is toestemming voor nodig van een gedragsweten- schapper. Dit is ook van toe- passing op de htl. Profession- als moeten achteraf kunnen verantwoorden aan de jon- gere, ouders, collega's, jeugd- bescherming, kinderrechter en de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd waarom er een noodsituatie was.	Deels overgenomen. Naar aanleiding van de op- merking over de Jeugdwet is de tekst genuanceerd. Overige punten niet overgenom- men. De inspectie benoemt reeds dat de htl-maatregel al- leen in zeer uitzonderlijke ge- vallen wordt opgelegd aan minderjarigen en in afstem- ming met Nidos op directieni- veau.

Tabel verwerken Hoor- en Wederhoor

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/ onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspectie
				Bij plaatsing van amv op de htl wordt ook akkoord gegeven door de directeur van Nidos. Plaatsing op de htl vindt in principe enkel plaats wanneer er geen andere oplossingen zijn.	
35.	Direct Toezicht- houder	Toepassen dwang en geweld	Tijdens...daarvan.	In deze paragraaf vind ik het onderscheid te onduidelijk tussen drie omschreven entiteiten "woonbegeleiders van het COA (niet zijnde de boa's)", "COA-medewerkers" en "boa's". Wat is in deze het verschil tussen woonbegeleiders van het CAO en COA-medewerkers? De boa's van DV&O zijn de enigen die de wettelijke bevoegdheid hebben om op grond van het ministerieel besluit geweld toe te passen indien het doel niet op andere wijze geweld kan worden bereikt.	Overgenomen.
36.	Direct Toezicht- houder	Toepassen dwang en geweld		Doordat de ministeriele regeling de bevoegdheden van de boa's van DV&O binnen de HTL primair baseert op bepalingen uit de Vreemdelingenwet kunnen de boa's van	Niet overgenomen. Valt onder de reeds genoemde behoefte aan verdere verheldering van taken van de boa's waarover het gesprek gevoerd

Tabel verwerken Hoor- en Wederhoor

Nr.	Inzagepartij	Hoofdstuk/ paragraaf	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie/ onderbouwing van uw reactie	Reactie Inspectie
				DV&O hun bevoegdheden alleen toepassen op bewoners van de HTL. Indien COA-personeel de agressor is of onrechtmatig geweld toepast kunnen de boa's alleen als burger handelen wat hen feitelijk in handelingsverlegenheid brengt in het kader van de objectiviteit.	kan worden tussen DV&O en het verantwoordelijke beleidsdepartement.
37.	Nidos	Verblijf van amv	Geen	Geen feitelijke onjuistheden geconstateerd.	
38.	DG Migratie	ROV-11	Geen	Geen feitelijke onjuistheden geconstateerd.	