Inspectie Justitie en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de voorzitter van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio Utrecht

i.a.a. de minister van Justitie en Veiligheid

Inspectie Justitie en Veiligheid
Directie Politie, Security en Crisisbeheersing
Afd. Crisisbeheersing & Cyber

Hoge Nieuwstraat 8
2514 EL Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.inspectie-jenv.nl

Contactpersoon
contact@inspectie-jenv.nl

Datum 6 oktober 2026

Betreft Waarschuwing niet naleven artikel 2.5.1 Besluit Veiligheidsregio's

Onze referentie
8063150

Geachte mevrouw Dijksma,

De Inspectie Justitie en Veiligheid (Inspectie JenV) heeft op 3 september 2024 een brief verstuurd waarin zij de voorzitters van de besturen van de veiligheidsregio's attendeert op de verplichting om jaarlijks een systeemtest uit te voeren conform artikel 2.5.1. Besluit veiligheidsregio's (Bvr). De Inspectie JenV houdt toezicht in hoeverre veiligheidsregio's voldoen aan het wetsartikel. Hiervoor heeft zij begin 2026 bij de liaisons van de veiligheidsregio's de evaluatierapportage van de systeemtest 2025 opgevraagd.

De Inspectie JenV constateert dat de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) in het kalenderjaar 2025 geen integrale systeemtest heeft uitgevoerd zoals bedoeld in artikel 2.5.1 Bvr en in de toelichting van de minister Justitie en Veiligheid[1] op dit wetsartikel. Ook heeft er geen operationele inzet op GRIP-3 of GRIP-4 niveau plaatsgevonden die aangemerkt kan worden als systeemtest.
Daarmee is de samenhang van de verschillende onderdelen van de hoofdstructuur over 2025 niet aantoonbaar beproefd. Als gevolg hiervan maakt de Inspectie JenV zich zorgen over de paraatheid van de crisisorganisatie van de VRU. Door middel van de systeemtest kan inzicht verkregen worden in de kwaliteit van de crisisorganisatie, wat aanzet geeft tot versterking van de crisisorganisatie.

Er hebben in 2025 en 2026 meerdere gesprekken op verschillende niveaus plaatsgevonden tussen de Inspectie JenV en de VRU. De Inspectie JenV gaf hierin aan dat de VRU niet voldoet aan de wettelijke verplichting zoals bedoeld in artikel 2.5.1. Bvr. In deze gesprekken kwam tevens naar voren dat de VRU een alternatieve methode zoekt om invulling te geven aan de systeemtest, die meer aansluit bij de aard van de huidige crises en de andere testen die binnen de veiligheidsregio worden uitgevoerd. De Inspectie JenV heeft de VRU geadviseerd om hierover contact op te nemen met het ministerie van Justitie en Veiligheid om te bespreken of een alternatieve methode mogelijk is.

Binnen de landelijke vakraad Risico- en Crisisbeheersing is er inmiddels een eerste ontwikkelrichting besproken voor een alternatieve invulling van de systeemtest. De inspectie acht het van belang dat binnen het vervolgtraject eventuele alternatieven voor de systeemtest in nauwe samenwerking met alle veiligheidsregio's en met betrokkenheid van ministerie van Justitie en Veiligheid worden ontwikkeld.

[1] Zoals beschreven in de Brief Systeemoefeningen van de minister van Justitie en Veiligheid aan voorzitters van de besturen van de veiligheidsregio's d.d. 1 juli 2014.

Via deze brief waarschuwt de Inspectie JenV u dat de Veiligheidsregio Utrecht de oefenverplichting van de systeemtest conform artikel 2.5.1. Bvr in 2025 niet heeft nageleefd. Deze verplichting blijft van kracht naast de verkenning van een alternatieve invulling van de systeemtest, tenzij de minister van JenV artikel 2.5.1. Bvr herziet en de herziening in werking treedt. Mocht er in afstemming met de minister worden afgeweken van de verplichting, dan zal de Inspectie daar rekenschap van geven. Intussen gaat de Inspectie JenV komend jaar weer bij de VRU na of de systeemtest is uitgevoerd.

Hoogachtend,

E. van Amelsfort
Hoofdinspecteur-directeur Inspectie Justitie en Veiligheid